Лекция 5

Административные правонарушения и административный процесс

План лекции

- 1. Административные правонарушения.
- 2. Административная ответственность.
- 3. Ключевые моменты производства по делам об административных правонарушениях.

Нормативная база

- 1. КоАП РФ.
- 2. КоАПы (или законы об АП) субъектов РФ.
- 3. Ведомственные инструкции.

Немного о понятиях

- Долгие годы в России «административным процессом» называли производство по делам об административных правонарушениях (по КоАПу РФ), пока в 2015 году не приняли КАС РФ, в который перекочевало несколько категорий дел из ГПК РФ, связанных в основном со спорами физического/юридического лица (с одной стороны) и публично-правового образования/государственного органа (с другой стороны).
- В то время как по КоАПу всегда государственный орган привлекает к ответственности физическое или юридическое лицо.
- Административное судопроизводство, административный процесс, административные дела, производство по делам об административных правонарушениях — не синонимы.

Влияние федерализма на КоАП

- ➔ В отличие от УК РФ, где все преступления в одном кодексе, у административных правонарушений не так:
- ✔ Есть федеральный КоАП, где все «серьезные» правонарушения
- ✔ И в каждом субъекте РФ свои КоАПы, где правонарушения менее «серьезные»
- ◆ При этом субъекты РФ по сути могут лишь устанавливать штрафы в своих КоАПах, в то время как РФ — все виды административных наказаний.
- ✗ Однако при этом субъекты РФ могут привлекать к ответственности по КоАПу РФ
- ■ Есть также спорная логика с зачислением доходов от штрафов в бюджеты

Кто привлекает к административной ответственности?

- На федеральном уровне — около 100 органов (глава 22 КоАП РФ), включая суды, ФОИВ и ОИВ субъектов РФ, государственные учреждения.
- На региональном уровне — тысячи видов ОИВ субъектов РФ, ОМС и отчасти полиция.
- ✗ Из-за лаконичности КоАПов почти у каждого ведомства есть своя «инструкция», как им участвовать в производстве по делам об АП.
- ✗ Для большинства ведомств это побочная функция, которую они выполняют для соответствия статистическим параметрам.

Проблема неравномерности санкций

- КоАП РФ принимался в 2001 году, когда были совсем другие цены. Идея привязать штрафы к МРОТ оказалась неудачной, а санкции в твердых суммах по большинству составов не пересматриваются уже больше десятилетия. Столько же говорят о реформе КоАПа.
- В субъектах РФ примерно те же проблемы.

→ При этом ряд новых составов административных правонарушений получает очень высокие суммы штрафов.

Примеры неравномерных штрафов

- КоАП Москвы, ст.3.8 — приставание к гражданам — от 100 до 500 руб.
- КоАП Москвы, ст.3.13 — нарушение тишины — от 1 до 2 тыс.руб.
- КоАП РФ, ст.6.1.1 — побои — штраф от 5 до 30 тыс.руб./арест от 10 до 15 суток/работы от 60 до 120 часов
- КоАП РФ, ст.6.8 — незаконный оборот наркотиков — штраф от 4 до 5 тыс.руб./арест до 15 суток
- ~~КоАП Москвы, Ст.5.1, ч.5, 7 и 8 — нападение домашнего животного на другое — до 5 тыс.руб., на человека — до 5 тыс.руб., натравливание — до 5 тыс.руб.~~ (убрали в октябре 2025 года, спорно в сравнении со ст.8.52 КоАП РФ)

Почему государство закрывает глаза на большинство административных правонарушений?

- Невыгодно этим заниматься системе в целом
- У конкретного ведомства есть более важные задачи
- Небольшой и неквалифицированный штат сотрудников
- Прошел срок давности (по ст.4.5 КоАП РФ большинство составов — до 2-3 месяцев)
- Сложно собирать доказательства
- Нет четко определенного потерпевшего-жалобщика

Какие основные меры наказания?

- Административный штраф (в теории - до 60 млн. руб. или оборотный — но миллиардных штрафов единицы и больше штрафы для ЮЛ/ИП)
- Административный арест (до 30 суток, «плохой санаторий», для тех, на кого штрафы не действуют)
- Приостановление деятельности ЮЛ/ИП (до 90 суток; может привести к банкротству)
- Лишение специального права (до 3 лет, в основном для водителей)

Основные участники

- Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении («привлекаемое лицо»)
- Его защитник
- Потерпевший и его представитель
- Эксперт, специалист, свидетель, понятой, переводчик
- Прокурор

➔Чаще всего — только привлекаемое лицо

Как рассматривают дела об АП?

- Только составление протокола на месте (пример с безбилетным проездом)
- В автоматическом режиме (камера для соблюдения ПДД)
- В полузаочном режиме (вызвали на заседание уполномоченного органа, куда никто не явился)
- Реже — полноценное разбирательство. В основном это в судах, но может быть и в уполномоченных органах (например, ФАС).

➔ Ещё есть обжалование в судах решений по делам об АП

Основные тактики

- Затянуть процесс, чтобы истекли сроки давности.
- «Подставить невиновного», чтобы потом его оправдать — а сроки давности для виновного уже истекли.
- Добровольная уплата штрафа по ряду составов, где есть скидка.
- Неуплата штрафов в надежде, что приставам нет дела до вас.
- Использование смягчающих обстоятельств и льготного статуса (например, субъектов малого и среднего бизнеса).