Факультет государственного управления

Межфакультетские учебные курсы в МГУ имени М.В. Ломоносова

Партнёрство государства и гражданского общества для решения социально значимых проблем

с использованием цифровых технологий (ИИ)

Ст. преподаватель кафедры стратегического планирования и экономической политики

Ангелина Юрьевна Потеряйко

Факультет государственного управления

ЧТО ТАКОЕ ГОСУДАРСТВО?

Государство – система политических институтов, наделённая легальной и легитимной публичной властью на определённой территории.

БРЭ: «Государство, способ организации в человеческом обществе осуществления политической власти в условиях её отчуждения с возможностью легитимно прибегнуть к принуждению вплоть до насильственных действий в случае необходимости». .

Факультет государственного управления

ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВА

- политико-территориальная организация населения
- аппарат управления
- система права
- наличие института государственной службы
- суверенитет
- налоги, сборы, пошлины
- монополия на применение силы

Факультет государственного управления

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Факультет государственного управления

ТЕОРИИ И КОНЦЕПЦИИ, КОТОРЫЕ ВОПЛОЩАЛИ В СЕБЕ НЕКОТОРЫЕ ИДЕИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

- Концепция социального государства Лоренца фон Штейна
- Концепция постиндустриального общества Даниела Белла
- Концепция общества потребления или общества благосостояния Жана Бодрийяра
- Концепция информационного общества Косукэ Кояма и Исаму Масуда
- Теория конвергенции П. Сорокина, Дж. К. Гэлбрейта
- Теория и практика социального партнёрства (П.-Ж. Прудона, Э. Берштейна

Факультет государственного управления

ТЕОРИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Формальная концепция общества - это совокупность теоретических построений, в рамках которых устанавливаются фундаментальные компоненты и функциональные связи между ними, присущие всякому обществу вне зависимости от его конкретного состояния.

Содержательная концепция общества - описание тех или иных черт общества или их сочетания.

Факультет государственного управления

Хронология развития теорий об обществе

К. XIX – н. XX века: классические теории промышленного общества

20 - 70 годы XX века: экономика определяла соотношение и взаимодействия общества с государствомна базе организованного капитализма

70 - е гг XX века – наши дни:

- концепция информационного общества
- теория общества Майкла Манна;
- Концепция устойчивого общества

Факультет государственного управления

ХАРАКТЕРИСТИКИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Гражданское общество - это совокупность организованных, исторически сложившихся форм совместной жизнедеятельности, определённых общечеловеческих ценностей, которыми руководствуются люди и каждый человек в своей публичной и частной жизни.

- **равноправное сотрудничество государства и общественных организаций, объединений и движений**
- **публичная и частная жизнь имеют автономный статус**
- **неотъемлемый приоритет прав и свобод личности**
- **постоянное расширение возможностей самоуправления**
- **согласование интересов всех участников исторического процесса**
- **обеспечение социальной защиты своим членам**

Факультет государственного управления

НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Некоммерческая организация (НКО) - организация, не имеющая в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли. Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, политических, научных и управленческих целей, в сферах охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Факультет государственного управления

КЛАССИФИКАЦИЯ НКО

В зависимости от организационно - правовой формы:
1. Потребительские кооперативы
2. Казачьи общества
3. Общественные организации
4. Автономные некоммерческие организации
5.Общественные движения Ассоциации (союзы)
6. Товарищества собственников недвижимости
7. Фонды
8. Учреждения
9. Религиозные организации
10. Публично-правовые
11. Адвокатские палаты
12. Государственные корпорации
13. Нотариальные палаты
14. Общины коренных малочисленных народов Российской Федерации
15. Адвокатские образования

По виду деятельности.

Организации общественной пользы и организации взаимной пользы

В зависимости от наличия или отсутствия членства и особенностей управления: корпоративные и унитарные

В зависимости от наличия права осуществлять деятельность, приносящую доход, некоммерческие организации делятся, соответственно, на те, которые могут осуществлять такую деятельность, и те, которым это запрещено

Факультет государственного управления

ПАРТНЁРСТВО ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Партнёрство общества и государства (общественно-государственное партнёрство) - это взаимодействие, при котором общество собственными силами и средствами включается, наряду с государством, в создание общественных благ и услуг. Цель партнёрства - согласовать и взаимный учёт различных социальных интересов для решения актуальных проблем жизнедеятельности общества

Субъекты партнёрства:
- общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации (НКО);
- граждане;
- органы государственной власти и местного самоуправления;
- бизнес-сообщества.

Факультет государственного управления

ОТЛИЧИЕ ОБЩЕСТВЕННО-ГОСУДАРСТВЕННОГО ПАРТНЁРСТВА ОТ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА

Государственно-частное партнёрство (ГЧП) – взаимодействие государства и бизнеса для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях.
Формы: контракты, концессии, совместные предприятия.

Общественно-государственное партнёрство - диалог, взаимодействие, взаимное сотрудничество органов власти с институциями гражданского общества, контроль общества за властью в процессе формирования и осуществления государственной политики.

Формы:

- советы при органах власти;
- государственные гранты;
- социальный заказ;
- технологические платформы;
- инновационные кластеры.

Факультет государственного управления

ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОСВЯЗИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА

Социальная функция государства

- удовлетворение социальных потребностей населения. Например, обеспечение необходимого прожиточного минимума, реализация права на образование, на медицинскую помощь, на пенсионное обеспечение;
- сглаживание социальных различий. Государство устанавливает и обеспечивает единые минимальные стандарты жизни для членов общества;
- обеспечение нормальных условий труда и быта;
- оказание государственной помощи нуждающимся;
- интеграция общества за счёт сглаживания социальных различий,
- повышение авторитета государства среди населения, укрепление легитимности властных элит в глазах народа.

Что мотивирует людей к участию граждан в общественной деятельности?

- неудовлетворенность социальной защитой государства;
- гражданская ответственность, чувство государственного долга;
- уверенность в эффективности собственного участия в политической жизни государства;
- чувство коллективизма, доверие граждан друг другу;
- нестандартная, пиковая ситуация.

Факультет государственного управления

Проблемы партнёрства государства и гражданского общества

Отсутствие прямого и равностороннего диалога. Игнорирование запросов гражданских институтов. Восприятие оппозиционных общественных организаций как деструктивной силы.

Слабость и фрагментарность гражданского общества. Искусственное гражданское общество «сверху». Недостаточная ресурсная база. Доминирование в массовом сознании государственно-патерналистских установок. Недостаточная компетенция в организации совместных действий, в ведении переговоров, публичных выступлениях, подготовке обращений.

Низкий уровень и качество обратной связи от общества. Несовершенство финансово-экономических и правовых механизмов развития институтов гражданского общества. Отсутствие единого регламента взаимодействия гражданского общества и государства. Сложности с реализацией общественных инициатив.