

# Лекция 5

Административные  
правонарушения и  
административный процесс

# План лекции

---

- 1. Административные правонарушения.
- 2. Административная ответственность.
- 3. Ключевые моменты производства по делам об административных правонарушениях.

# Нормативная база

---

- 1. КоАП РФ.
- 2. КоАПы (или законы об АП) субъектов РФ.
- 3. Ведомственные инструкции.

# Немного о понятиях

---

- Долгие годы в России «административным процессом» называли производство по делам об административных правонарушениях, пока в 2015 году не приняли КАС РФ, в который переключалось несколько категорий дел из ГПК РФ, связанных в основном со спорами ФЛ/ЮЛ (с одной стороны) и ППО/государственного органа (с другой стороны).
- В то время как по КоАП всегда государственный орган привлекает к ответственности ФЛ/ЮЛ.
- Административное судопроизводство, административный процесс, административные дела, производство по делам об административных правонарушениях — не синонимы.

# Влияние федерализма на КоАП

---

- ➔ В отличие от УК РФ, где все преступления в одном кодексе, у административных правонарушений не так:
- ✓ Есть федеральный КоАП, где все «серьезные» правонарушения
- ✓ И в каждом субъекте РФ свои КоАПы, где правонарушения менее «серьезные»
- ◆ При этом субъекты РФ по сути могут лишь устанавливать штрафы в своих КоАПах, в то время как РФ — все виды административных наказаний.
- ✗ Однако при этом субъекты РФ могут привлекать к ответственности по КоАПу РФ
- Есть также спорная логика с зачислением доходов от штрафов в бюджеты

# Кто привлекает к административной ответственности?

- ◆ На федеральном уровне — около 100 органов (глава 22 КоАП РФ), включая суды, ФОИВ и ОИВ субъектов РФ, государственные учреждения.
- ◆ На региональном уровне — тысячи видов ОИВ субъектов РФ, ОМС и отчасти полиция.
- ✗ Из-за лаконичности КоАПов почти у каждого ведомства есть своя «инструкция», как им участвовать в производстве по делам об АП.
- ✗ Для большинства ведомств это побочная функция, которую они выполняют для соответствия статистическим параметрам.

# Проблема неравномерности санкций

---

- КоАП РФ принимался в 2001 году, когда были совсем другие цены. Идея привязать штрафы к МРОТ оказалась неудачной, а санкции в твердых суммах по большинству составов не пересматриваются уже больше десятилетия. Столько же говорят о реформе КоАПа.
- В субъектах РФ примерно те же проблемы.
- ➔ При этом ряд новых составов получает очень высокие суммы штрафов.

# Примеры неравномерных штрафов

---

- КоАП Москвы, Ст.5.1, ч.5, 7 и 8 — нападение домашнего животного на другое — до 5 тыс.руб., на человека — до 5 тыс.руб., натравливание — до 5 тыс.руб.
- КоАП Москвы, ст.3.8 — приставание к гражданам — до 500 руб.
- КоАП Москвы, ст.3.13 — нарушение тишины — до 2 тыс.руб.
- КоАП РФ, ст.6.1.1 — побои — штраф до 30 тыс.руб./арест до 15 суток/работы до 120 часов
- КоАП РФ, ст.6.8 — незаконный оборот наркотиков — штраф до 5 тыс.руб./арест до 15 суток

## Почему государство закрывает глаза на большинство административных правонарушений?

---

- Невыгодно этим заниматься в целом
- У ведомства есть более важные задачи
- Небольшой и неквалифицированный штат сотрудников
- Прошел срок давности (по ст.4.5 КоАП РФ большинство составов — до 2-3 месяцев)
- Сложно собирать доказательства
- Нет четко определенного потерпевшего-жалобщика

# Какие основные меры наказания?

---

- Административный штраф (в теории - до 60 млн.руб. или оборотный — но миллиардных штрафов единицы)
- Административный арест (до 30 суток, «плохой санаторий», для тех, на кого штрафы не действуют)
- Приостановление деятельности ЮЛ (до 90 суток; может привести к банкротству)
- Лишение специального права (до 3 лет, в основном для водителей)

# Основные участники

---

- Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении («привлекаемое лицо»)
- Его защитник
- Потерпевший и его представитель
- Эксперт, специалист, свидетель, понятой, переводчик
- Прокурор
- ➔ Чаще всего — только привлекаемое лицо

# Как рассматривают дела об АП?

---

- ◆ Только составление протокола на месте (пример с безбилетным проездом)
  - ◆ В автоматическом режиме (камера для соблюдения ПДД)
  - ◆ В полузаочном режиме (вызвали на заседание уполномоченного органа, куда никто не явился)
  - ◆ Реже — полноценное разбирательство. В основном это в судах, но может быть и в уполномоченных органах (например, ФАС).
- ➔ Ещё есть обжалование в судах решений по делам об АП

# Основные тактики

---

- ◆ Затянуть процесс, чтобы истекли сроки давности.
- ◆ «Подставить невиновного», чтобы потом его оправдать — а сроки давности для виновного уже истекли.
- ◆ Добровольная уплата штрафа по ряду составов.
- ◆ Неуплата штрафов в надежде, что приставам нет дела.
- ◆ Использование смягчающих обстоятельств и льготного статуса (например, субъектов малого и среднего бизнеса).