

ГОСТех

Межфакультетский учебный курс:
«Государственные технологии и искусственный интеллект»

Тема 7.

Правовое регулирование создания и функционирования Единой цифровой платформы «ГосТех»



Лектор:
Осипчук Екатерина Леонидовна
Заместитель директора
Федерального казенного учреждения (ФКУ)
«Государственные технологии» («ГосТех»),
кандидат юридических наук



Лектор:
Вареник Мария Сергеевна
заместитель директора ВШГАдм
МГУ имени М.В.Ломоносова,
кандидат социологических наук



Правовая основа эксперимента

1 ноября 2020 года - 31 декабря 2022 года

октябрь 2020

Постановлением Правительства РФ от 12.10.2020 № 1674

утверждено
Положение о проведении
эксперимента по созданию,
переводу и развитию ГИС
и их компонентов
на платформе «ГосТех»

ноябрь 2020

Распоряжением Правительства РФ от 16.11.2020 № 3004-р

принято решение
о создании ФКУ «ГосТех»
для сопровождения
процессов создания,
развития и эксплуатации
ГИС на платформе «ГосТех»

Приказ Минцифры России от 25.12.2020 № 763

Запись в ЕГРЮЛ
от 11.01.2021

сентябрь 2021

Президиумом Правкомиссии по цифровому развитию (протокол от 15.09.2021 №31)

Утверждено Положение
о платформе «ГосТех»
для регулирования
отношений, возникающих
в связи с созданием
платформы «ГосТех»,
в период проведения
эксперимента

декабрь 2022

«Эксперимент по ГосТеху успешно завершился»



Вице-премьер
Дмитрий Чернышенко
на брифинге «Цифровая
трансформация российской
экономики в новых условиях:
ключевые достижения
и планы» рассказал
о завершении эксперимента



Правовая основа платформы «ГосТех»

Концепция создания и функционирования платформы «ГосТех»
утв. распоряжением Правительства РФ от 21.10.2022 № 3102-р

Назначение платформы «ГосТех»

Обеспечение процессов жизненного цикла ГИС:

- инфраструктурное
- технологическое
- организационное
- документационное

Цели платформы «ГосТех»

- сокращение сроков
- повышение эффективности и результативности

Задачи платформы «ГосТех»

- организация процессов по проектированию архитектуры доменов с учетом клиентоцентричного подхода
- унификация процессов проектирования, создания, развития ГИС (автоматизированный конвейер)
- унификация механизмов информационной безопасности платформы «ГосТех»
- обеспечение технологической независимости
- развитие итерационного подхода к разработке ГИС на платформе «ГосТех»
- реализация механизмов повторного использования типовых программных компонентов ГИС
- создание условий для использования цифровых продуктов платформы «ГосТех» с возможностью оплаты по факту их потребления (облачные услуги)

Ожидаемый социально-экономический эффект от платформы «ГосТех»

- сокращение времени и расходов на создание ГИС на платформе «ГосТех»
- повышение доступности и надежности ГИС при высоких нагрузках
- высокая удовлетворенность при взаимодействии с гос. сектором в электронном виде
- упрощение закупок цифровых продуктов
- наличие профессионального сообщества платформы «ГосТех»



Правовая основа платформы «ГосТех»

Дорожная карта
(предусмотрена Концепцией создания и функционирования платформы «ГосТех»)

до 31 декабря 2022

2023 год

2024 год

1 января 2023 – 31 декабря 2024

1 этап

завершение
эксперимента

2 этап

- разработка методических и правовых актов, детализирующих функционирование платформы «ГосТех»
- ввод в эксплуатацию ГИС «Управление платформой «ГосТех» и Госмаркет
- формирование каталога цифровых продуктов
- разработка архитектуры доменов «Здравоохранение», «Образование», «Городская среда и ЖКХ», «Строительство», «Транспорт», «Спорт», «Наука», «Экология»

с 2024 года

3 этап

- обеспечение функционирования платформы «ГосТех» в полном объеме
- разработка архитектуры доменов иных отраслей экономики и социальной сферы



Правовая основа платформы «ГосТех»

Структура правовых актов платформы «ГосТех»

Федеральные законы

- 149-ФЗ Об информации, информационных технологиях и о защите информации
- 44-ФЗ О контрактной системе

Правовые акты Правительства РФ

- Концепция ЕЦП «ГосТех»
- Положение о платформе «ГосТех»
- Положения о ГИС «Управление платформой «ГосТех», Госмаркет
- ПП РФ № 676 (требования к порядку создания ГИС)
- ПП РФ № 675 (контроль соблюдения требований)
- ПП РФ № 62 (НФАП)
- Типовые условия контрактов (проект)
- План перевода ГИС на платформу ГосТех (проект)
- Порядок проектирования доменов (проект)

Правовые акты правительственных органов

- методические рекомендации по вопросам создания, развития и эксплуатации ГИС на платформе «ГосТех»

Правовые акты уполномоченных федеральных органов

- Порядок включения цифровых продуктов в каталог платформы «ГосТех» (проект)
- Концепция информационной безопасности «ГосТех» (приказ Минцифры России от 12.01.2023 № 7)
- иные приказы Минцифры России

Правовые акты Оператора ЕЦП «ГосТех»

- регламенты
- инструкции
- порядки



Правовая основа платформы «ГосТех»

149-ФЗ Об информации, информационных технологиях и о защите информации

149-ФЗ Об информации, информационных технологиях и о защите информации

- понятие и виды информационных систем
- понятие оператора информационной системы
- требование о размещении ТС ИС на территории РФ
- создание, развитие и эксплуатация ГИС проводятся с учетом требований, установленных законодательством о контрактной системе, ГЧП и концессионных соглашениях
- полномочия Правительства РФ утверждать порядок создания, развития и эксплуатации ГИС



Правовая основа платформы «ГосТех»

Положение о платформе «ГосТех»
утв. постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 № 2338

Содержание Положения о платформе «ГосТех»

- Понятие платформы «ГосТех», термины и определения
- Область применения платформы «ГосТех»
- Функции и основные принципы функционирования платформы «ГосТех»
- Виды цифровых продуктов
- Общие положения о каталоге цифровых продуктов платформы «ГосТех»
- Принципы построения ГИС на основе архитектуры доменов
- Общие требования по защите информации ГИС на платформе «ГосТех»
- Состав и полномочия участников платформы «ГосТех»
- Общие положения о порядке перехода на платформу «ГосТех»
- Механизмы и источники финансирования ГИС на ЕЦП «ГосТех»

ЭКО-СИСТЕМА



- имеет свое происхождение из области экологии и отражает отношение живых существ к окружающей их среде
- нет ни одного живого объекта, который мог бы существовать изолированно от всех, совершенно автономно



- означает нечто целое, составленное из частей
- не только организмы находятся в тесной взаимосвязи, но и факторы внешней и внутренней среды влияют на элементы экосистемы

Экосистема в экологии

это основная функциональная единица, в которую входит сообщество живых организмов, существующих в некоторой определенной среде обитания, между которыми имеются устойчивые связи, позволяющие сохранять баланс и обеспечивающие взаимовыгодное существование



Экосистема

совокупность элементов, взаимодействующих между собой и с окружающей средой для достижения единой цели

- совокупность участников, взаимодействующих между собой в общей «цепочке создания ценностей» (**организационный аспект**)
- цифровая площадка, на которой предлагаются различные товары и услуги, удовлетворяющие определенные потребности посредством ИКТ в условиях цифровой экономики (**функциональный аспект**)
- модель управления, которая помогает решать бизнес-задачи для достижения единой цели (**управленческий аспект**)

Цифровая платформа

- технологическая платформа, включающая в себя набор технологических компонентов, в том числе инфраструктуру, технологические сервисы и инструменты, прикладные решения (**инфраструктурный аспект**)

Цифровая экосистема «ГосТех»

создания, развития и эксплуатации ГИС

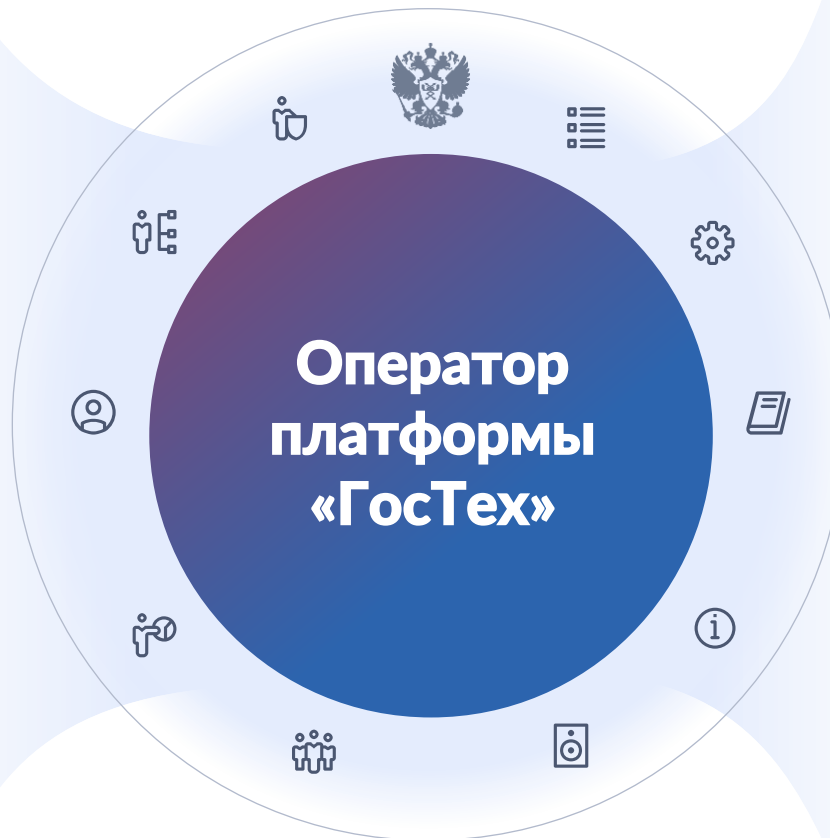
Регуляторы >

Координаторы >

Пользователи
платформы «ГосТех» >

Интеграторы >

Поставщики >



< ГИС «Госмаркет» и ГИС
«Управление платформой
«ГосТех», их операторы

< Программно-аппаратная
среда и инструменты

< Правила, стандарты,
методология

< Информация,
информационные технологии

< Цифровые продукты

Цели создания ГИС Госмаркета

Предоставить пользователям платформы «Гостех» площадку для поиска и выбора цифровых продуктов

Упростить процесс приобретения продуктов, автоматизировать типовые регламентные процедуры закупки (формирование ТЗ, ФЭО и др.)

Гарантировать получение качественных цифровых продуктов, а также их соответствие требованиям регуляторов

Обеспечить поддержку пользователей

Функции ГИС «Управление платформой ГосТех»

Предоставление инструментов управления разработкой, тестированием и разворачиванием ГИС на платформе Гостех

Хранение исходных кодов и документации по разработке ГИС

Предоставления инструментов для проектирования архитектуры ГИС и доменов

Стандартизация и контроль производственного процесса

Обеспечение механизмов предоставления динамической инфраструктуры

ФКУ «ГосТех» – оператор платформы «ГосТех» | 12

Функции оператора платформы «ГосТех», операторов ГИС «Управление платформой «ГосТех», Госмаркет переданы ФКУ «ГосТех» приказом Минцифры России от 27.12.2022 № 1012

Оператор платформы «ГосТех»

- сопровождение процессов создания, развития и эксплуатации ГИС на платформе «ГосТех»
- обеспечивает предоставление инфраструктурных технологических сервисов пользователям платформы «ГосТех»
- обеспечивает предоставление базовых сервисов пользователям платформы «ГосТех»;
- обеспечивает информационную безопасность сервисов, работающих в инфраструктуре облачных вычислений платформы «ГосТех»
- разрабатывает методические рекомендации по вопросам функционирования платформы «ГосТех»

Оператор системы «Управление платформой «ГосТех»

- обеспечивает контроль за соблюдением качества программного обеспечения при создании и развитии ГИС на платформе «ГосТех» (архитектурный контроль)
- определяет необходимость повторного использования типовых программных компонентов ГИС при создании и развитии ГИС на платформе «ГосТех»
- обеспечивает информационную безопасность системы «Управление платформой «ГосТех»

Оператор Госмаркета

- обеспечивает ведение каталога цифровых продуктов платформы «ГосТех»
- обеспечивает контроль качества цифровых продуктов платформы «ГосТех»
- обеспечивает информационную безопасность Госмаркета

Цифровые продукты ГИС на платформе «ГосТех»

ГИС на платформе

Прикладные подсистемы ГИС

Дополнительные сервисы
(дистрибутивы, «облачные» сервисы,
исходный код (НФАП))

Базовый набор сервисов

Инфраструктурные
технологические сервисы

ЦОД

Средства защиты
информации



Методические рекомендации по разработке ГИС с использованием ЕЦП «ГосТех»

Описывают рекомендации по созданию и развитию ГИС с использованием облачных сервисов, инфраструктуры и инструментов ЕЦП «ГосТех»



Методические рекомендации по включению сервисов в ЕЦП «ГосТех»

Описывают требования к сервисам для включения их в ЕЦП «ГосТех» для расширения базовых сервисов платформы с целью развития ее функциональности (SaaS)



Методические рекомендации Базовые сервисы ЕЦП «ГосТех»

Описывают базовый набор платформенных сервисов, предоставляемых поставщиком платформы «ГосТех» в виде облачных сервисов (PaaS)



Методические рекомендации «Управление динамической инфраструктурой»

Описывают требования к поставщикам инфраструктуры для возможности универсального конфигурирования инфраструктуры как кода (IaaS)

Порядок ведения каталога платформы «ГосТех» (приказ Минцифры России)



1

Срок принятия приказа Минцифры России в соответствии с Дорожной картой, утв. распоряжением Правительства РФ от 21.10.23 № 3102-р – 1 апреля 2023 года.

Проект приказа направлен в Минфин России и ФАС России на согласование.

После согласования с Минфином и ФАС проект приказа будет утвержден Минцифры России и направлен на регистрацию в Минюст.



2

Процедура включения сервисов в Каталог

Заявление поставщика



Проверка сервиса
Оператор Госмаркета
(ФКУ «ГосТех»)

Протокол проверки



Утверждение
экспертного заключения
МРГ (Арх.совет)

Экспертное заключение



Решение ППК о включении
базового сервиса в каталог

Президиум Правкомиссии

Решение Оператора о
включении сервисов в каталог

ФКУ «ГосТех»



Положение
о Правкомиссии

Новые полномочия:

Утверждение экспертного заключения с выводами о соответствии сервиса и поставщика требованиям платформы «ГосТех»
Для этого необходимо внести изменение в Положение об МРГ, утв. Зам. Председателя Правительства РФ



Положение
о МРГ

Новые полномочия:

Принятие решения о включении и исключении базовых сервисов в каталог платформы «ГосТех»
Для этого необходимо внести изменение в Положение о ПК, утв. постановлением Правительства РФ от 07.09.2018 № 1065



3

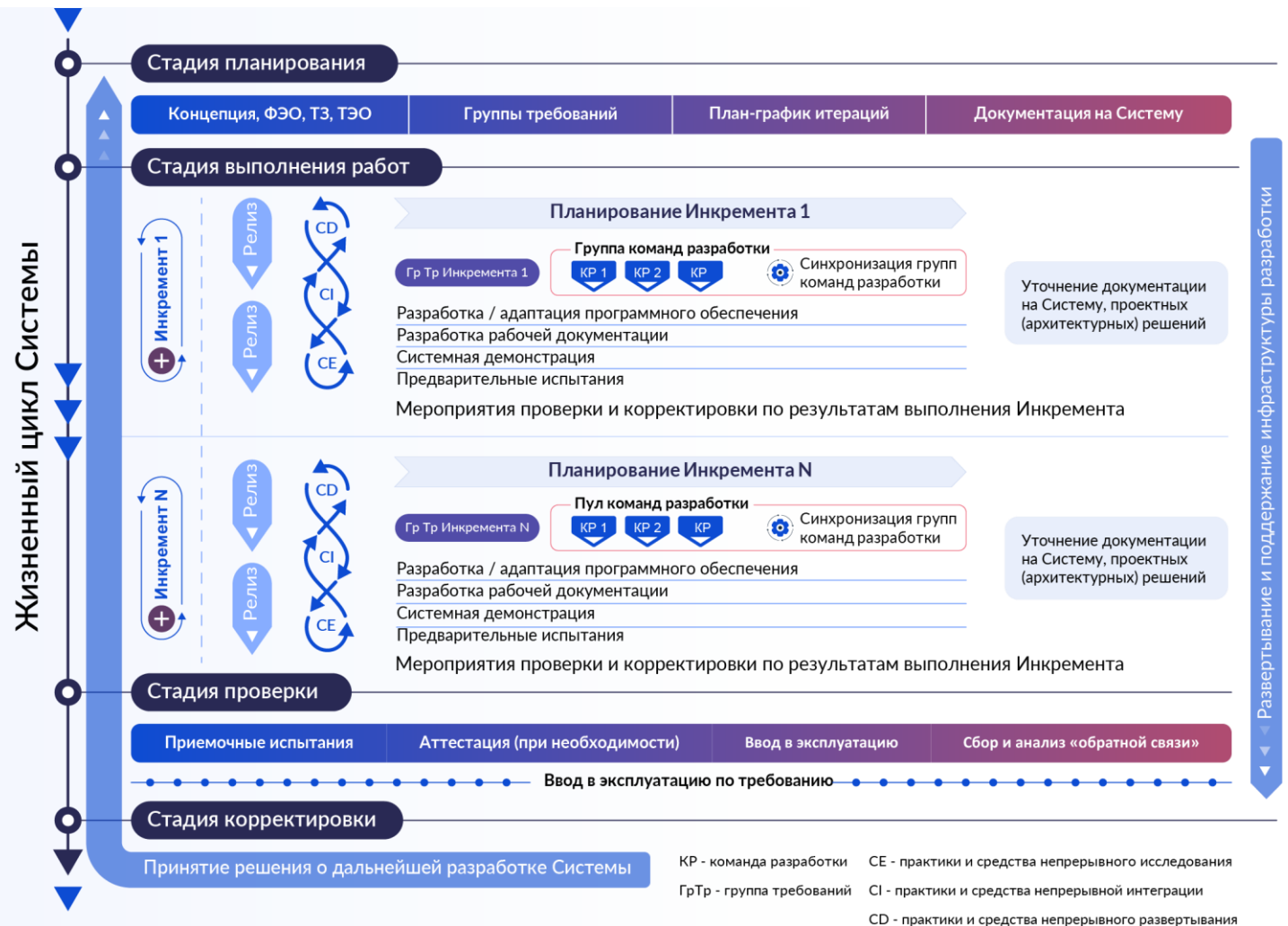
Дальнейшие шаги:

Минцифры России разработать и внести в Правительство РФ проекты актов для наделения новыми полномочиями Президиум Правкомиссии и МРГ (Арх.совет)

итерационный подход к разработке ГИС, возможность создания систем очередями и ввода в эксплуатацию отдельных сервисов

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

- Поэтапное создание и развитие ГИС в серии итераций
- Обеспечение ценности для клиентов за минимальные сроки
- Управление приоритетами реализации групп требований к ГИС
- Использование единых стабильных циклов разработки
- Регулярные демонстрации ГИС
- Координация команд разработки
- Масштабирование команд разработки в зависимости от сложности ГИС



Основные положения законопроекта о внесении изменений в 44-ФЗ

Предусматривает закупку права использования программ для ЭВМ и базы данных, в т.ч. путем предоставления удаленного доступа к ним следующими способами:

1 «Закупка с полки» с котировками



с ограничением

по сумме 50 млн руб.
и годового объема закупок 200 млн руб.

2 Запрос котировок



без ограничений

по сумме
и годового объема закупок



Сокращение сроков закупки
до **8 рабочих дней**

► Требования к типовым условиям государственных контрактов

Правительство России в рамках полномочия по **части 11 статьи 34 44-ФЗ** утверждает типовые условия контрактов, которые подлежат применению заказчиками при закупках (разработан проект постановления Правительства РФ)

Указ Президента РФ от 31.03.2023 № 231

предусматривает поэтапный перевод ГИС на платформу «ГосТех»

48 ОГВ и 3 ВБФ, деятельность которых курирует Правительство РФ, и ОГВ субъектов РФ

Создание новых ГИС на платформе «ГосТех»



- Федеральные ГИС с 1 апреля 2023
- Региональные ГИС с 1 января 2024
- За исключением ГИС обрабатывающих гостайну, тайну следствия и судопроизводства, тайну в области обороны

Создание и развитие ГИС на платформе



осуществляется с учетом технологической и экономической целесообразности использования ГосТех

- показатели надежности и доступности ГИС
- объем мер по ИБ
- зависимость от иностранного ПО
- обеспеченность инфраструктурой

Решение принимается президиумом Правкомиссии на основании сформированных Минцифры России и ОГВ предложений путем **включения в План** создания и развития ГИС на платформе «ГосТех», предусматривающий поэтапный переход к использованию платформы

19 ОГВ, деятельность которых курирует Президент РФ, а также ГИС – объекты КИИ, ГИС ФНС России, ГИС Москвы



По решению руководителя органа власти

Указ не запрещает в дальнейшем перевод указанных ГИС

Схема взаимодействия при реализации ФОИВ / РОИВ ГИС на платформе «ГосТех»

Публичная оферта



Соглашение о взаимодействии при создании, развитии, эксплуатации ГИС на платформе «ГосТех», включая:

- Регламент взаимодействия при предоставлении и использовании сервисов платформы «ГосТех» (приложение)
- Регламент эксплуатации платформы «ГосТех» (приложение)
- Порядок по разграничению зон ответственности участников отношений, возникающих в связи с созданием и функционированием платформы «ГосТех» в части информационной безопасности (приложение)
- Обязательство соблюдать методические документы по вопросам функционирования платформы «ГосТех»

ФОИВ / РОИВ и Оператор ГИС



Заявление (в форме электронного документа) о принятии **Оферты** подписанное УКЭП



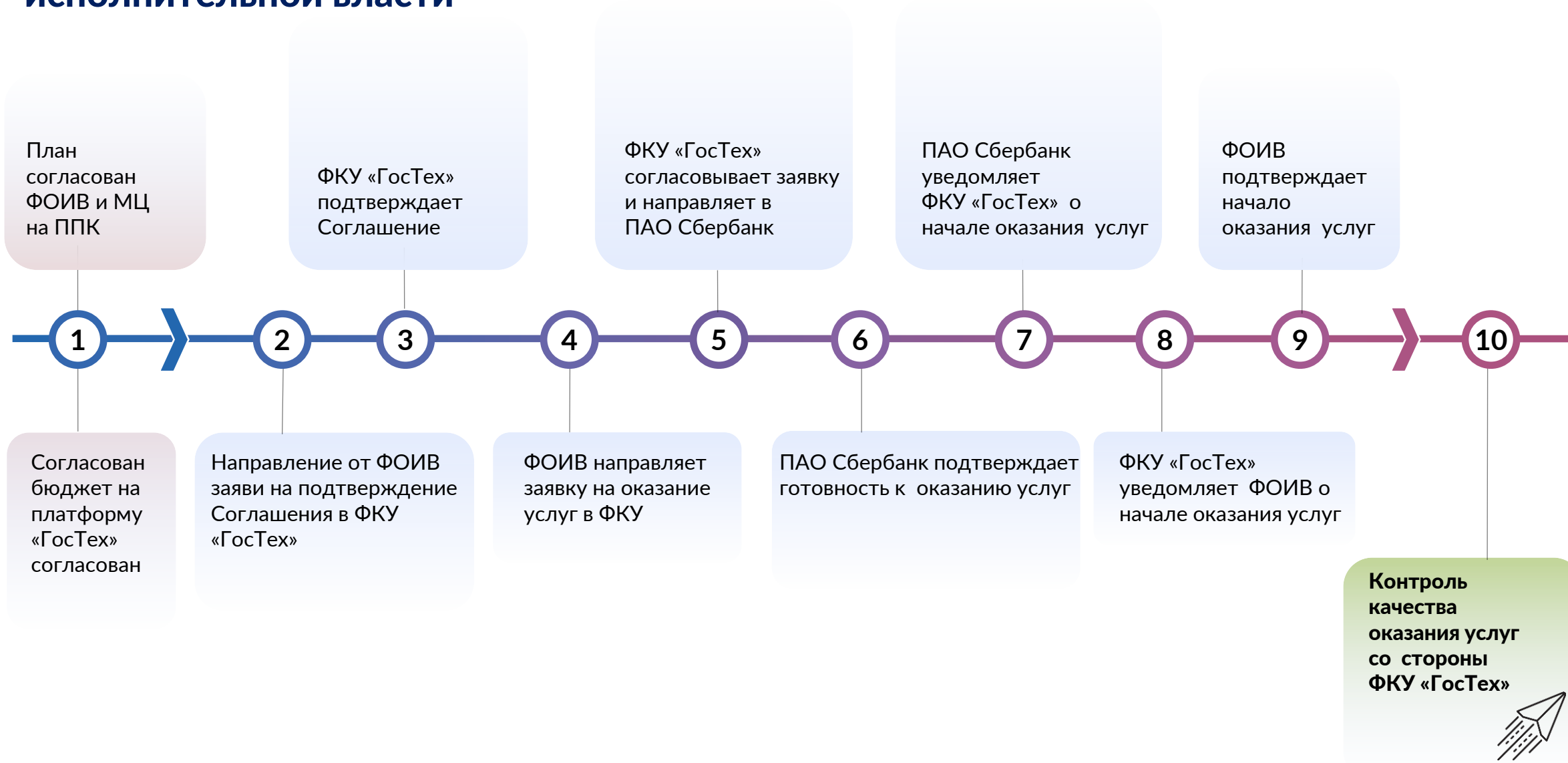
Уведомление об одобрении Заявления (акцепт) или Отказ в одобрении Заявления

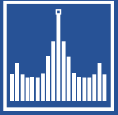


Оператор платформы «ГосТех»

* Принятие (акцепт) Оферты означает полное и безоговорочное принятие Ведомством и Оператором государственной информационной системы всех условий Оферты

О типовом порядке взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти





ГОСТех

Межфакультетский учебный курс:
«Государственные технологии и искусственный интеллект»

Тема 7.

Правовое регулирование создания и функционирования Единой цифровой платформы «ГосТех»



Лектор:
Осипчук Екатерина Леонидовна
Заместитель директора
Федерального казенного учреждения (ФКУ)
«Государственные технологии» («ГосТех»),
кандидат юридических наук



Лектор:
Вареник Мария Сергеевна
заместитель директора ВШГАдм
МГУ имени М.В.Ломоносова,
кандидат социологических наук