

МЕЖФАКУЛЬТЕТСКИЙ КУРС

«Институт президентства»

Кененова И.П., к.ю.н., доцент кафедры
конституционного и муниципального права
юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова

Краткое описание курса

Курс «Институт президентства: Россия и зарубежный опыт» изучается в течение 24 часов. Он включает вводные темы, посвященные основным понятиям и доктринам, связанным с деятельностью президентов России и зарубежных стран, а также рассмотрение проблем рационализации и ограничения верховной власти в отдельных государствах. Занятия проходят в лекционном режиме, дополняемом интерактивным обсуждением теоретических и практических вопросов деятельности институтов верховной власти России и зарубежных государств, решений Конституционного Суда РФ и органов конституционного контроля зарубежных государств.

Составитель программы – доцент Кененова И.П.

Цели курса

Курс направлен на ознакомление студентов с механизмами действия верховной власти и правовыми средствами их регулирования. Курс способствует формированию у слушателей представления об основных способах, пределах и возможностях влияния права на практику институтов высшего уровня государственной власти. Раскрывая тенденции и особенности верховного государственного руководства в государствах различной региональной принадлежности, курс создает предпосылки для осмысления студентами политических процессов в России и зарубежных странах, способствует выработке навыков продуктивного политического участия и квалифицированных правовых оценок. Курс также нацелен на развитие полемических способностей слушателей, приемов конструктивного диалога и взаимодействия, в том числе, в ситуации конфликта.

Результатом обучения являются:

- знание об исторических предпосылках и основных тенденциях развития конституционно-правового института президентства в современном мире, а также об

особенностях его функционирования в государствах различной региональной принадлежности;

- способность к аналитической оценке функционирования властных механизмов и применения правовых средств воздействия на них;

- умение оценивать перспективы рационализации государственно-властных институтов, средства и пределы возможного влияния правовых инструментов на верховную власть ;

- умение выстраивать конституционно-правовую аргументацию по спорным проблемам, связанным с ограничением государственно-властных полномочий;

- способность к оценке перспектив взаимодействия в «правовом поле» гражданского общества и верховной власти на различных этапах конституционных циклов;

- умение объяснять взаимосвязь правовых норм и правоприменительных решений;

- способность анализировать решения судебных органов и оценивать их позицию с точки зрения соответствия конституционным предписаниям.

Отчетность:

Зачет

Темы занятий и литература к ним

РАЗДЕЛ I

Тема 1. Методология и цели сравнительно-правового исследования института президентства.

Институт главы государства в России, США, Латинской Америке, в европейских государствах, в Азии и странах Арабского Востока: конституционно-правовой аспект. Традиции и новые подходы в методологии конституционно-правовых исследований, посвященных институтам верховной власти; их взаимосвязь с современными исследованиями по указанной проблематике в других социальных науках (истории, социологии, политологии и др.) Либеральное, марксистское и геополитическое и иные виды мировоззрения в изучении институтов верховной власти. Исторический и сравнительно-правовой методы в исследовании института президентства. Основные цели сравнительно-правового исследования президентства: совершенствование правовых средств рационализации высшей власти и (или) ограничение практики властвования?

Тема 2. Становление института президентства в западной традиции права и особенности эволюции западной традиции верховной власти.

Западная традиция права: понятие, циклы развития. Понятие «традиция власти». Этапы эволюции западной традиции власти. Глава государства (монарх, президент, председатель правительства) в исторической ретроспективе. Изменение институциональной формы и преемственность доктринальной проблематики верховной власти. Установление временных и пространственных пределов сравнительно-правового исследования института президентства (предыстория института: период с десятого века до восемнадцатого; собственно история института: период с конца восемнадцатого века по настоящее время).

Тема 3. Этапы сравнительно-правового исследования эволюции института главы государства в Западной и Российской традициях права.

Определение особенностей Западной и Российской правовых традиций в аспекте изучения институтов верховной государственной власти. Установление основных параметров и целей сопоставления Западной и Российской традиций верховной власти. Определение содержания традиции верховной власти в семье «общего права» и романо-германской правовой системе. Византийская и российская традиции власти через призму конституционно-правового подхода к институту главы государства. Веберовская модель политического лидерства и становление конституционно-правовой парадигмы изучения института главы государства в современных доктринах Запада. Конституционные циклы, кризис Западной традиции права, конституционно-правовые модели института президентства и их заимствование конституционным правом России.

РАЗДЕЛ II.

Тема 4. Факторы, определившие появление института президентства в семье «общего права» и основные характеристики развития данного института в США.

Особенности эволюции английской правовой системы (этапы, противоречия) и Королевская власть. Специфика правопонимания, конституционализма, восприятия легитимности власти и индивидуальной свободы в британской правовой традиции.

Предпосылки становления и развития института президентства в США. Легитимация верховной власти в колониях. Конституция США. Основные этапы развития института президентства в США. Традиционное и современное президентство (имперское президентство, ослабленное президентство, восстановленное президентство). Конституционные полномочия Президента США и их развитие в «живой Конституции». Основные решения Верховного Суда США, повлиявшие на содержание полномочий Президента США. Особенности положения Президента США в системе «сдержек и противовесов». Специфика конституционно-правового регулирования и практики проведения выборов Президента США. Ответственность Президента США: институт импичмента.

Тема 5. Глава государства и глава правительства в парламентских формах правления (Великобритания и ФРГ).

Глава государства и глава правительства: полномочия разделены, функция едина? Правовое положение главы государства в президентской республике и премьер-министра в парламентской форме правления (монархии или республике). Конституционно-правовая основа деятельности и политическая практика премьер-министра Великобритании. Развитие института: от У.Черчилля до Э.Блэра. Эволюция немецких институтов верховной власти от конца девятнадцатого века до настоящего времени. Конституционно-правовая модель взаимоотношений Президента и Канцлера ФРГ в «канцлерской республике», особенности политической практики. Специфика правового положения Канцлера как лидера исполнительной власти и партийного функционера.

Тема 6. Особенности конституционно-правовой модели и практики президентства Пятой Французской Республики.

От монархии - через «абсолютный парламентаризм» - к «суперпрезидентской» республике. Конституционные циклы и развитие института президентства во Франции. Президент - «арбитр и действующее лицо»: французская модель статуса Президента. Система полномочий президента Франции и

практика их реализации. Роль Ш. де Голля в становлении пятой французской республики. Президент и «рационализованная законодательная власть». Правотворческая деятельность президента. Институт референдума в политической практике президентов пятой Французской Республики. «Бицефальная» исполнительная власть. Президент и премьер - министр: правовая основа взаимодействия, особенности разграничения полномочий, ситуация «разделенного правления». Президент и Конституционный совет Франции. Ответственность Президента. Реформирование статуса Президента Пятой Республики.

Тема 7. Институт президентства в странах «постсоциалистического пространства» (Польша, Венгрия, Румыния Чехия Словакия, Болгария, Сербия, Украина, Литва и др.)

Общее и особенное в становлении и развитии института президентства государств Центральной и Восточной Европы: исторические предпосылки, конституционно-правовая основа, политическая практика. Уроки конституционных реформ. Проблемы института президентства в периоды «конституционных иллюзий» и «девальвации конституционных ценностей».

Тема 8. Институт президентства в Турции и государствах Арабского Востока: становление и современное состояние.

Сохранение национального своеобразия и иностранное влияние при решении конституционно-правовых и политических проблем института главы государства. Роль Мустафы-Кемали Ататюрка в формировании института президентства. Опыт «арабской весны»: проблемы конституционных гарантий и пределов президентского статуса в условиях революции.

Тема 9. Особенности института главы государства в Японии и Китае.

Глава государства в Японии: специфика традиции верховной власти, современное развитие института, политическая практика. Глава государства в Китае: проблема преемственности в развитии института в условиях монархии и социалистической

республики; значение конституционно-правового оформления института в политической практике.

РАЗДЕЛ III.

Тема 10. Особенности отечественной традиции верховной власти и их воплощение в современном институте президентства.

Этапы становления института главы государства в России. Исторический контекст становления отечественного президентства и основные черты современной политической практики, повлиявшие на него. Предпосылки и препятствия становления института президентства в России. Основные факторы, определившие специфику института президентства в России XX-XXI вв.

Тема 11. Проблемы развития конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации.

Конституционно-правовое регулирование выборов Президента РФ и восприятие российским электоратом образа лидера государства. Проблема полномочий Президента РФ: эволюция взглядов в конституционно-правовой науке и политической практике современной России на их содержание, пределы и ограничения. Тенденция к расширению президентских полномочий и ее оценки в аспекте конституционного принципа «разделения властей» (доктрина, законодательство, решения Конституционного Суда Российской Федерации). Президент РФ и Федеральное Собрание РФ. Законодательная инициатива, вето, президентские послания, иные формы участия в правотворческом процессе. Президент РФ и Правительство РФ. Современное состояние и перспективы развития конституционно-правового регулирования их взаимоотношений. Президент и правоохранительные органы. Президент в сфере международных отношений, безопасности и обороны государства. Президент и граждане. Президент и органы государственной власти в субъектах РФ («вертикаль исполнительной власти»).

Тема 12. Проблемы конституционно-правовой и политической ответственности Президента России.

Институт досрочного прекращения полномочий Президента. Отрешение Президента РФ от должности «российский импичмент»: особенности конституционно-правового регулирования и практики. Особенности правового положения Президента РФ, завершившего осуществление своих полномочий. Администрация Президента РФ как государственный орган, обеспечивающий реализацию его полномочий. Эволюция Администрации Президента РФ с 1991г. по настоящее время: юридический статус и фактическое положение. Администрация РФ и Правительство РФ (соотношение полномочий и функций). Комитеты, комиссии, другие органы при Президенте РФ.

Список литературы, рекомендованной для изучения в рамках спецкурса

Авакьян С.А. Президент Российской Федерации: эволюция правового статуса // Вестник Московского ун-та. Серия 11 «Право». 1998. № 1.

Авакьян С.А. Конституция России: Природа, эволюция, современность. М. 1997 и 2002.

Авдеев Д.А. Разделение властей и дуалистическая природа исполнительной власти в России // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 9

Аверинцев С.С. Византия и Русь: два типа духовности // http://www.k2x2.info/literaturovedenie/averincev_s_drugoi_rim/p8.php

Баглай М.В. Президенты Российской Федерации и Соединенных штатов Америки. Роль, порядок выборов, полномочия. М., 2008.

Баренбойм П. Тридцатилетие Уотергейтского дела // Законодательство и экономика. 2004. № 8.

Бобек М. Администрирование судов в Чешской Республике: в поиске конституционного баланса // Сравнительное конституционное обозрение. 2011. № 4.

Вашкевич А. Основы конституционного права Республики Польша: пособие для студентов вузов. Минск: Тесей, 2007.

Виноградов В. Конституционно-правовая ответственность членов Правительства // Сравнительное Конституционное Обозрение. 2004. № 3.

Власть - общество - реформы. (Центральная и Юго-Восточная Европа во второй половине XX века). М., 2005.

Глинкина С.П. Центрально-Восточная Европа на пути в Евросоюз // Новая и новейшая история. 2007. № 3.

Глинкина С.П., Орлик И.И. Россия и Центрально-Восточная Европа на рубеже XX - XXI веков // Новая и новейшая история. 2006. № 4.

Гюлюмян В.Г. Вето главы государства как форма его участия в законодательной деятельности: зарубежный опыт и Конституция Российской Федерации // Вестник Уставного Суда Санкт-Петербурга. 2003. № 2 (6).

Дайси А.В. Основы государственного права Англии. М. 1907.

Дегтев Г.В. Конституционно-правовой статус Президентов Российской Федерации и США: сравнительно-правовой анализ. М., 2003.

Дзидзоев Р.М. Институт импичмента в России. М., 2010.

Джангирян Ж.Д. Конституционно-правовое регулирование разделения и взаимодействия властей как основа стабильности государственной власти в Республике Армения// Конституция как символ эпохи: В 2 т. / Под ред. Проф. С.А. Авакьяна. Т. 2. М., 2004.

Зазнаев О.И. Полупрезидентская система: теоретические и прикладные аспекты. Казань .2006.

Зуйков А.В. Эволюция института президентства Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009.

Институты конституционного права иностранных государств. М., 2002.

Йираскова В. Конституция Чешской Республики и ее изменения (путь попыток, успехов и ошибок) // Конституция как символ эпохи: В 2 т. / Под ред. Проф. С.А. Авакьяна. Т. 2. М., 2004.

Казин Ф. Украина: от президентской республики к парламентской и обратно // Свободная мысль - XXI. 2007. № 4.

Калинина И.В. Правовой статус Президента Чешской республики: Дис. ... канд. юрид. Наук. М., 2000.

Кененова И.П. Соотношение политического и конституционно-правового факторов в ходе принятия государственно-властных решений //Конституционное право и политика: сборник материалов международной научной конференции: Юридический факультет МГУ им. М.В.Ломоносова 28-30 марта 2012 года/ отв. Ред. Авакьян С.А. М. 2012. 1 п.л.

Кененова И.П. Кризис западной традиции права и российская традиция власти в ракурсе конституционной компаративистики// Сравнительное конституционное обозрение №1(92) 2013. 1, 7 п.л.

Кененова И.П. «Вертикаль исполнительной власти» и некоторые конституционно-правовые проблемы современного цикла развития власти в России//Государственная власть и местное самоуправление. 2007. № 8

Ковалев А.М. Институт Президента в системе разделения властей (Сравнительный опыт Франции и России): Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1999.

Краснов М. А. Законодательно закрепленные полномочия Президента России: необходимость или сервизм? // Сравнительное конституционное обозрение. 2011. № 4.

Краснов М. Персоналистский режим в России: опыт институционального анализа. М., 2006.

Краснов М.А., Шаблинский И.Г. Российская система власти: треугольник с одним углом. М., 2008.

Краснов М.А. Россия как полупрезидентская республика: проблемы баланса полномочий. (Опыт сравнительно-правового анализа) // Государство и право. 2003. № 10.

Кутафин О.Е. Глава государства. М. 2014

Кынев А.В. Институт Президентства в странах Центральной и Восточной Европы как индикатор процесса политической трансформации.

Либман А.М., «Вторая трансформация» в постсоветских странах // Общественные науки и современность. 2007. № 3.

Лучин В.О., Мазуров А.В. Президент — гарант Конституции // Право и политика. 2000. № 3.

Лучин В.О., Мазуров А.В. Указы Президента РФ. Основные социальные и правовые характеристики. М., 2000.

Марино И. Сравнительно-правовой анализ конституционно-правовых отношений Президента с высшими органами государственной власти (опыт России, Италии, США и Франции). М. 2005.

Медушевский А.Н. Теория конституционных циклов. М., 2005.

Медушевский А.Н. Технологии конституционных переворотов // Сравнительное конституционное обозрение. 2006. № 3.

Нуссбергер А. Ограничения президентской власти в посткоммунистических странах // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. №5.

Никодем А. Верховные органы контроля в Центральной Европе: конституционное регулирование //Сравнительное Конституционное Обозрение. 2004. №3.

Окуньков Л.А. Президент Российской Федерации. Конституция и политическая практика. М., 1996.

Окуньков Л.А. Некоторые проблемы статуса и полномочий Президента и практика Конституционного Суда // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 1997. № 2.

Окуньков Л.А. Правительство и Президент: грани взаимодействия // Журнал российского права. 1998. № 9.

Окуньков Л.А., Рощин В.А. Вето Президента. Научно-практическое пособие. М., 1999.

Осакве К. Суть американского права импичмента: процессуальный ориентир // Научные труды «Эділет». 1999. № 2.

Осятынський В. Парадоксы конституционного заимствования // Сравнительное конституционное обозрение. 2004. № 3.

Санстейн К. Изменение конституционных полномочий американского Президента // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 1993. №4.

Сахаров Н.А. Институт президентства в современном мире. М. 1994.

Скуратов Д.Ю. Отдельные проблемы участия Президента РФ в правотворческом процессе. М., 2007.

Танчев Е. Возникающий наднациональный конституционализм и современные системы конституционного контроля // Сравнительное Конституционное Обозрение. 2007. № 4.

Тоффлер Э. Метаморфозы власти. М., 2002.

Фурман Д.Е. Постсоветский политический режим Казахстана. Доклад Института Европы РАН №142. М., 2004.

Халем Ф. Историко-правовые аспекты проблемы Восток-Запад // <http://www1.kueichstaett.de/ZIMOS/forum/inhaltruss1.htm>

Халмаи Г. Общественный порядок и безопасность против верховенства права в государствах переходного периода // Сравнительное конституционное обозрение. 2006. № 4.

Холмс С. Посткоммунистический институт президента // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 1993. № 4. С.53-56.

Чехарина В.И. Основы конституционного строя Республики Польша. М., 2004.

Чиркин В.Е. Глава государства. М., 2010.

Шайо А. Нейтральные институты и их роль в формировании доверия к власти в восточно-европейских демократиях // Сравнительное Конституционное Обозрение. 2004. № 3.

Шайо А. Самоограничение власти (краткий курс конституционализма). М., 2001

Шайо А. Транснациональные сети и конституционализм // Сравнительное конституционное обозрение. 2008. №5.

Шарп Дж. От диктатуры к демократии. Стратегия и тактика освобождения. М., 2005.

Яжборовская И.С. Установление института президентства в странах Центрально-восточной и Юго-восточной Европы // Журнал о выборах. 2003. №4.