

ГЛОБАЛЬНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Курс лекций

*Профессор Александр Владимирович Олескин
Кафедра общей экологии и гидробиологии*

Биологический факультет

Московский государственный Университет

aoleskin@rambler.ru и oleskin@yandex.ru

Тел. 89035072258, сайт biopolitika.ru



РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА:

1. Глобальная экология: Концептуальные основы. — К: Издательство СПД Павленко, 2010. — 496 с.
2. С.Н. Ляпустин, В.В. Сонин, Н.С. Барей. Правовые основы охраны природы: учебное пособие. Всемирный фонд дикой природы (WWF), Амурский филиал; Российская таможенная академия, Владивостокский филиал. — Владивосток: Изд-во «Апельсин», 2014. — 216 с. Материал по защите животных ресурсов.
3. Lazarus R. [*The Making of Environmental Law. Cambridge: Cambridge Press. 2004*](#)

**МОДУЛЬ 5. НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО
ОХРАНЕ ВОДОЕМОВ, ФЛОРЫ И ОСОБО
ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ.**

**ЛЕКЦИЯ 9. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО ОХРАНЕ
ВОДНЫХ РЕСУРСОВ НА ГЛОБАЛЬНОМ И
НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ. ОХРАНА
РАСТИТЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ**

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗАЩИТЫ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

Сама жизнь возникла из океанов. Океан огромен и занимает 140 миллионов квадратных миль, около 72 процентов поверхности земли.



Life Probably Originated in
the Ocean

ВЕРОЯТНО, ЖИЗНЬ ЗАРОДИЛАСЬ В ОКЕАНЕ

- Ранние стадии эволюции живых организмов из простых органических строительных блоков, называемые абиогенным синтезом, остаются чисто гипотетическими
- Первые биомолекулы могли возникнуть на больших глубинах в богатых минеральными веществами сипах на дне океана
- В пользу океанического происхождения жизни свидетельствует то, что клетки всех форм живого до сих пор погружены в солевые растворы



Организация Объединенных Наций работает над тем, чтобы обеспечить мирное совместное, законное использование морей и океанов на индивидуальное и общее благо человечества. Настоятельные призывы к установлению эффективного международного контроля над морским дном и океанским дном за пределами национальной юрисдикции привели в движение процесс, который длился 15 лет и ознаменовался созданием **комитета Организации Объединенных Наций по морскому дну**, подписанием договора о запрещении ядерного оружия на морском дне, принятием Декларации Генеральной ассамблеи о том, что **все ресурсы морского дна за пределами национальной юрисдикции являются общим достоянием человечества**, и созывом **Стокгольмской конференции по Окружающей среде**.

Океан и дно океана принадлежат всему человечеству!

Океан всегда был важным источником пищи, которую он сам создавал, и с начала истории человечества он также служил торговле и коммерции, приключениям и открытиям.

Он разделял и в то же время объединял людей.

Даже в наш дни, когда континенты нанесены на карту и их внутренние районы доступны для наземного, речного и воздушного сообщения, большинство людей в мире живут не более чем в 200 милях от моря и тесно связаны с ним.

Вопрос: Можете ли вы охарактеризовать Москву как «порт пяти морей»?
Какие существуют экологические проблемы?

Беспрецедентная работа ООН, начатая принятием в 1982 г. [Конвенции по морскому праву](#), позволила разрешить ряд важных вопросов, связанных с использованием океана и суверенитетом:

- **Обеспечение права на свободу судоходства**
- **Установление морских территориальных границы в 12 милях от соответствующих берегов**
- **Создание исключительных экономических зон на расстоянии до 200 миль от берега**
- **Введение преимущественных прав на континентальный шельф до 350 миль от берега**
- **Создание международного органа, в компетенции которого правовые вопросы морского/океанского дна**
- **Создание правовых механизмов разрешения конфликтов, например, комиссии ООН по границам континентального шельфа**

[Международная морская организация \(International Maritime Organization, IMO\)](#) является головным учреждением Организации Объединенных Наций по развитию международного морского права. Её главная задача - создание справедливой и эффективной правовой базы для судоходной отрасли.

МОРСКОЕ СУДОХОДСТВО И ЗАГРЯЗНЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ:

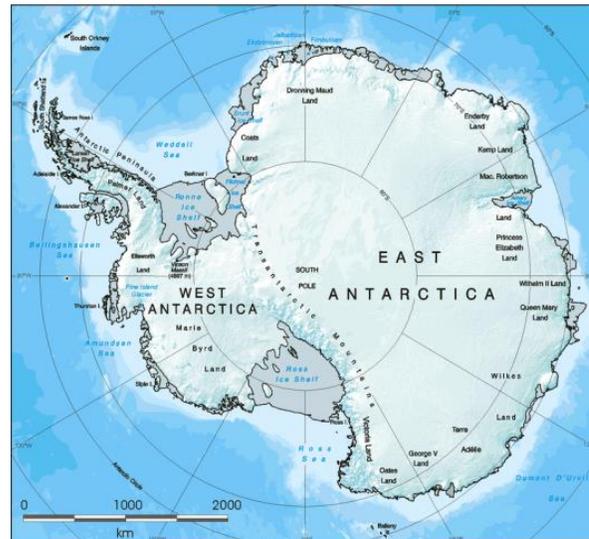
Для обеспечения того, чтобы судоходство было более чистым и **экологичным**, IMO приняла

- Правила, касающиеся выбросов загрязняющих воздух веществ с судов,
- Обязательные меры по повышению энергоэффективности для сокращения выбросов парниковых газов в результате международных перевозок.
- К ним относятся [Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 года](#), измененная протоколом 1978 года (MARPOL), и международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 года.

Вопрос: Что такое экологическая («зелёная») доставка продукции?

ПОЛЯРНЫЙ КОДЕКС

В 2017 году вступил в силу [Международный Кодекс для судов, эксплуатируемых в полярных водах \(Polar Code\)](#). Полярный кодекс охватывает вопросы проектирования, строительства, оснащения, эксплуатации, обучения, поиска и спасения пострадавших, а также охраны окружающей среды. Все это относится к судам, работающим в водах, окружающих Северный и Южный полюса. Это было важное нормативное решение в области транспорта и торговли, наряду с целым рядом новых юридических положений, касающихся безопасности морских перевозок и цепочек поставок товаров, а также экологических проблем.



ПИРАТСТВО

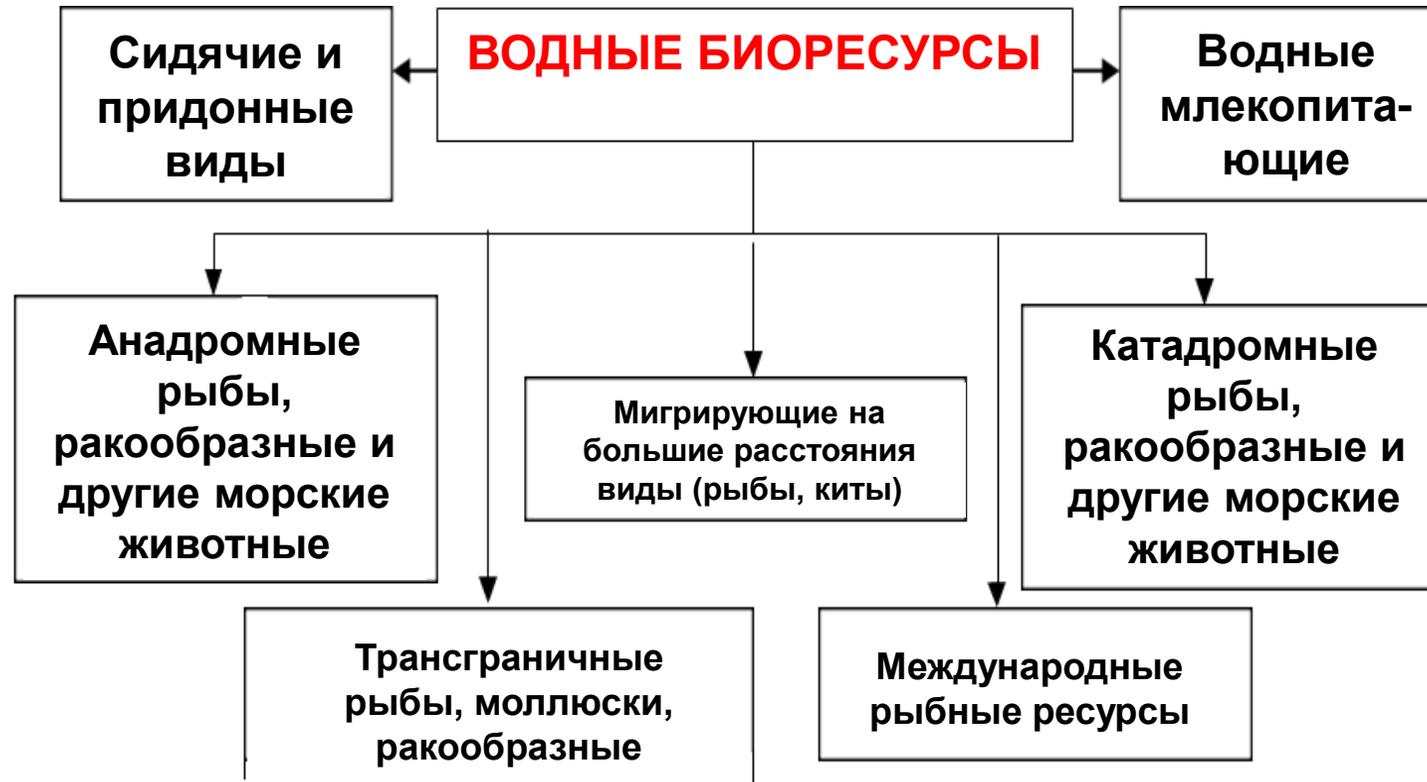
В последние годы наблюдается всплеск пиратства у берегов Сомали и в Гвинейском заливе. Пиратские нападения представляют собой угрозу для свободы и самой жизни моряков и для безопасности судоходства и торговли. Эти преступные деяния могут привести к гибели людей, причинению им серьезного физического вреда, захвату в заложники моряков, значительным нарушениям торговли и судоходства, финансовым потерям судовладельцев, увеличению страховых взносов и расходов на обеспечение безопасности, и к ущербу морской среде.



Пиратские нападения могут иметь серьёзные последствия, включая предотвращение гуманитарной помощи и увеличение расходов на будущие поставки в пострадавшие районы. ИМО и ООН приняли **дополнительные резолюции** в дополнение к **правилам конвенции по морскому праву о борьбе с пиратством**



РОССИЙСКОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО : КЛАССИФИКАЦИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ



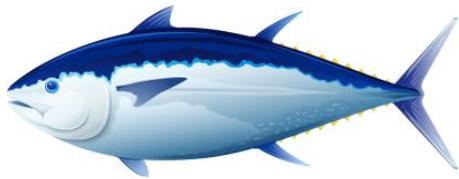
Вопрос: вы знаете все термины?

Объяснение:

Анадромные рыбы, рожденные в пресной воде, мигрируют в океан, чтобы вырасти во взрослых особей, а затем плывут обратно в пресную воду, чтобы нереститься (размножаться).

Катадромные рыбы проводят большую часть своей жизни в пресной воде, а затем мигрируют в море для размножения.

Трансграничные рыбы совершают океанические миграции, а также имеют широкое географическое распространение ; представители: тунец, акулы, марлины и рыба-меч.



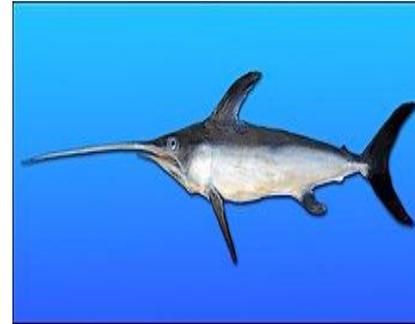
Тунец



Акула



Марлин



Рыба-меч

Общие (международные) рыбные ресурсы включают в себя:

а) рыбные ресурсы, пересекающие границу исключительной экономической зоны одного или нескольких прибрежных государств – **трансграничные ресурсы**;

б) **мигрирующие виды** (Приложение 1 к Конвенции ООН по морскому праву 1982 года), состоящие, главным образом, из основных видов тунца; эти ресурсы локализованы как в пределах прибрежного государства, так и в прилегающих открытых морях);

в) прочие рыбные ресурсы (за исключением анадромных/ Катадромных ресурсы), локализованные как в пределах исключительной экономической зоны прибрежного государства, так и в прилегающих к нему открытых морях - **трансграничные ресурсы**;

г) рыбные ресурсы, обнаруживаемые исключительно в открытом море

ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ВОДНЫХ РЕСУРСАХ»

Важнейшим правовым актом, регулирующим использование и сохранение водных биологических ресурсов, является Федеральный закон **"О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"** № 166-ФЗ, принятый Государственной Думой (Парламентом) 26 ноября 2004 года. Законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов основывается на следующих принципах:

1. Учитывая значимость водных биоресурсов как основы жизнедеятельности человека, регулирование отношений в области рыболовства и охраны **водных биоресурсов** осуществляется на основе представлений о них как о природном объекте, охраняемом **как важная часть природы**, природном ресурсе, используемом человеком для потребления, как основе хозяйственной и иной деятельности, и одновременно как об объекте юридических прав на водные биоресурсы.

2. Приоритет сохранения водных биоресурсов и их рационального использования перед их рассмотрением как объекта права собственности и иных прав, в соответствии с которыми владение и распоряжение водными биоресурсами осуществляются собственниками свободно, **если это не наносит ущерба окружающей среде и состоянию водных биоресурсов.**

Эксплуатация водных ресурсов без причинения вреда окружающей среде

3. Приоритет сохранения особо **ценных** видов водных биоресурсов, в соответствии с которыми **рыболовство ограничено или запрещено** в порядке, установленном федеральными законами.

Ценные виды рыб не являются объектом промысла

Основным видом деятельности по добыче водных биологических ресурсов является рыболовство.

Граждане и юридические лица могут осуществлять следующие виды рыболовства:

- **промысловое рыболовство;**
- **прибрежное рыболовство;**
- **рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях;**
- **рыболовство в образовательных, культурно - просветительных целях;**
- **рыболовство в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов;**
- **любительская и спортивная рыбалка;**
- **рыболовство в целях сохранения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.**

**Принципы
рыболовства
аналогичны
принципам охоты**

В соответствии со статьей 27 Федерального Закона Российской Федерации "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и Красной книги Российской Федерации вылов редких и исчезающих водных видов запрещен. В исключительных случаях добыча редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биологических ресурсов допускается на основании разрешений на добычу водных биологических ресурсов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Всего в **Красную книгу** России включено 39 таксонов рыб, 15 из них - виды, обитающие на Дальнем Востоке. Три вида круглоротых находятся под угрозой уничтожения, в том числе украинская минога, занесенная в Красную книгу МСОП. Состояние всех видов **МИНОГ**, обитающих в европейской части страны, вызывает серьезную озабоченность, и они нуждаются в правовой защите.



В целях обеспечения охраны окружающей среды во внутренних морских водах могут создаваться **безнавигационные** зоны, в которых добыча морских млекопитающих, лов донными орудиями и другие виды деятельности полностью запрещены или временно ограничены. В 1997 году была принята федеральная целевая программа по **Мировому океану**, которая установила меры по обеспечению **жесткого контроля за рациональным рыболовством в целях снижения промысловой нагрузки** на биологические ресурсы.

**Ограничение
вылова рыбы**

В настоящее время охрана водных биологических ресурсов осуществляется несколькими органами исполнительной власти. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации **"О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой области"** на Федеральную пограничную службу Российской Федерации возложена охрана биологических ресурсов территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации, а также осуществление мер государственного контроля в этих районах.

Контрольно - надзорные функции по охране водных биоресурсов во внутренних водных объектах в настоящее время осуществляют территориальные органы Минсельхоза России. Правила рыболовства, например, на Дальнем Востоке предусматривают запрет на вылов редких видов, содержащихся в **Списке исчезающих видов** Российской Федерации.



Черный карп



Осетр

КИТАЙСКИЕ ПРАВИЛА ПО ВОДНЫМ БИОЛОГИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ

Китай-огромная страна, с очень большим количеством внутренних водоемов (озер, рек, прудов) и длинной береговой линией.

Это требует разработки и осуществления эффективных правовых норм, касающихся предотвращения загрязнения, охраны водных биологических ресурсов и разумной экономической эксплуатации, а также контроля за трансграничными потоками соответствующих товаров. Не будет преувеличением утверждать, что процветание китайской экономики в решающей степени зависит от достаточно строгого законодательства в отношении водных биологических ресурсов.



**Береговая
линия**

Китай сталкивается с тремя основными проблемами водных ресурсов:

- загрязнение воды,**
- нехватка водных ресурсов и**
- их расточительная эксплуатация.**

Правительство начало заниматься проблемами водных ресурсов с 1970-х годов, создав агентства по борьбе с загрязнением воды и охране окружающей среды.

Китай занимает 5-е место в мире по объему водных ресурсов, но водные ресурсы в расчете на душу населения составляют менее 1/3 от среднемирового показателя.

Китайское правительство осуществило две стратегии для решения проблем нехватки воды:

- **поддержка проекта водообмена Юг-Север и**
- **повышение эффективности водопользования.**

Правительство предоставило финансирование для **проекта водоотведения Юг-Север**, который направлен на доставку 44,8 миллиарда кубометров воды в Пекин и другие северные районы Китая. Центральное правительство инвестировало 1,8 трлн юаней в обеспечение эффективного водопользования путем модернизации как ирригационных систем сельского хозяйства, так и систем чистой воды в сельских районах.

Помимо нехватки воды, качество воды также является проблемой, которая повлияла на общественное здравоохранение и привела к политическим дебатам. Только **менее половины всех водных ресурсов соответствует стандартам безопасной питьевой воды** в Китае

**Обеспечение
промышленного
Севера
качественной водой**

В июне 2017 года китайское правительство внесло поправку в закон **О предотвращении загрязнения воды**. Поправка увеличит **наказание за загрязнение воды, а потолок штрафов может быть повышен до 1 миллиона юаней**.

Согласно заявлению **министра охраны окружающей среды**, вторая пересмотренная версия усилила ответственность местных органов власти, а также **усовершенствовала систему защиты безопасности питьевой воды**. С момента принятия закона в 1984 году этот закон внес значительный и позитивный вклад в улучшение водной среды в Китае. Однако качество водной среды в Китае еще предстоит улучшить.



Как заставить загрязнителей платить?

ПРАВИЛА, КАСАЮЩИЕСЯ ЗАЩИТЫ И УПРАВЛЕНИЯ РАСТИТЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ

С правовой (и таможенной)
точки зрения, все
растительные ресурсы
подразделяются на наземные
и водные



Задача – “сохранение и
восстановление здоровья и
целостности экосистемы Земли”
Рио-92

РАЗНИЦА МЕЖДУ НАЗЕМНЫМИ (СУХОПУТНЫМИ) И ВОДНЫМИ (МОРСКИМИ) РАСТИТЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ

Наземные растения получают свои питательные вещества из двух источников: почвы и воздуха. Работа корней состоит в том, чтобы поглощать воду и минералы из почвы, а также удерживать растение на месте. Необходимые материалы транспортируются к клеткам в листьях с помощью системы трубок, называемых сосудистой тканью. Наземные растения также снабжены древесными стеблями и ветвями, которые держат их вертикально, чтобы они могли получать много света.

Морские растения, называемые макро-водорослями, получают свои питательные вещества, воду и растворенные газы из морской воды. Поскольку вода окружает все морское растение, эти растворенные питательные вещества просто диффундируют в каждую клетку. Поскольку вода в океане всегда движется, тела морских растений гибки, позволяя им двигаться вместе с этим движением.



Наземные растительные ресурсы включают в себя:

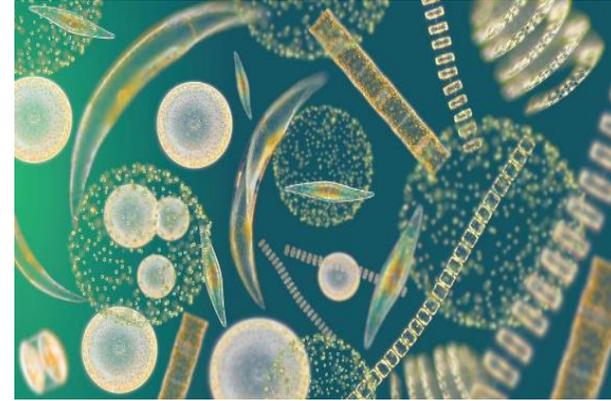
- Лесной фонд
- Растительные ресурсы в лесных зонах стран, включая степные, тундровые и горные районы
- Растительные ресурсы, связанные с сельскохозяйственными районами, транспортными системами и населенными пунктами

(И Россия, и Китай традиционно экспортируют лесные ресурсы, такие как:

- Древесные ресурсы (древесина и продукты ее переработки);
- Недревесные ресурсы (ягоды, орехи и другие виды дикорастущих фруктов, дикорастущих овощей, грибов и т. д.))

Водные растительные ресурсы включают в себя:

- Морские и пресноводные водоросли;
- Фитопланктон



Фитопланктон

В целом леса составляют одну из основных частей глобального растительного мира. В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации и соответствующими китайскими нормативными актами охрана, воспроизводство и эксплуатация лесов должны основываться на понимании леса как экосистемы, а также природного ресурса.

**Основная идея:
сохранение
целостности лесных
экосистем**



В соответствии с действующим законодательством лес - это любой вид древесных насаждений и растений, произрастающих в сельскохозяйственных районах и вокруг населенных пунктов и транспортных узлов.

Все леса в стране составляют лесные ресурсы страны. Леса (составляющие часть лесных ресурсов) классифицируются как

- укрытия, обеспечивающие защиту, например, сельскохозяйственных угодий от ветров и засухи;**
- эксплуатируемые леса, которые в основном используются для получения древесины;**
- заповедные леса и особо охраняемые природные территории**

Леса включают в себя:

- Охраняемые территории или заповедные зоны, которые получают защиту из-за их признанных природных или культурных ценностей
- Леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях (ООПТ);
- Леса, расположенные в специально отведенных охраняемых акваториях;
- Леса, охраняющие природные и техногенные объекты
- Леса, выполняющие специальные функции (леса-укрытия государственного уровня, противоэрозионные древостои, леса, окруженные непроходимыми участками и т. д.)



Важная функция государственных органов связана с охраной растительного мира. **Лесной кодекс страны определяет порядок защиты лесов от пожаров, загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и других негативных воздействий, а также от вредных организмов.**

Охрана лесов подразумевает выявление растений, животных или патогенных микроорганизмов, которые при определенных условиях могут нанести вред лесам или лесным ресурсам, и предотвращение их распространения. Лесные растения (деревья, кустарники, виноградные лозы и др.), занесенные в список исчезающих видов, подлежат специальным защитным мерам.

Кодекс запрещает или налагает ограничения на деятельность, представляющую опасность для лесов. Охрана растительного мира включает в себя систему правовых, организационных, экономических, технологических и иных мер, направленных на сохранение биологического разнообразия, рациональное использование природных растительных ресурсов и защиту их от вредных антропогенных воздействий.

ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Целями лесного законодательства являются обеспечение рационального и устойчивого использования лесов, их охраны и воспроизводства на основе принципов устойчивого лесопользования и сохранения биологического разнообразия лесных экосистем.

Леса могут использоваться для одной или нескольких целей. Использование лесов, являющееся предпринимательской деятельностью, осуществляется в соответствии с федеральным законом от 8.08.2001 № 129-ФЗ (21 ноября 2013 г.) "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

Использование лесов может быть приостановлено только в случаях, предусмотренных Федеральным законом РФ.



Леса должны
использоваться,
но не
уничтожаться

Целью государственного лесного контроля и надзора является обеспечение соблюдения лесного законодательства. Осуществление государственного лесного контроля и надзора возложено на уполномоченные государственные органы, среди которых следует выделить **Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз)**. Полномочия и организационная структура Федерального агентства лесного хозяйства устанавливаются положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденным постановлением **Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 г. № 736 (от 2 ноября 2013 года)**. Агентство осуществляет свою деятельность непосредственно, через свои территориальные органы или органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации.

Вопрос: Считаете ли вы, что охрана лесов должна быть возложена на государственные органы? Или эту миссию должны выполнять местные органы власти и низовые активисты?

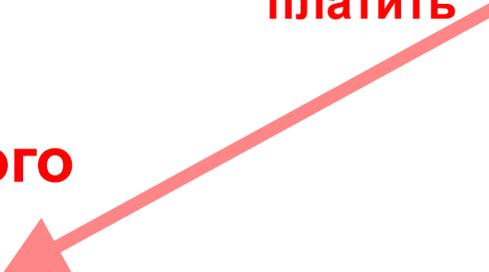
Лесной кодекс устанавливает, что лица, виновные в нарушении лесного законодательства, подлежат административной и уголовной ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Важно отметить, что привлечение к ответственности за нарушение лесного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить выявленное нарушение и возместить причиненный этими лицами вред.

Нарушение лесного законодательства является примером экологического правонарушения

Вопрос: что такое экологическое правонарушение?

**Виновный
должен
платить**



МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ ПО КАРАНТИНУ И ЗАЩИТЕ РАСТЕНИЙ (МККЗР)

надзор со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации направлен на обеспечение скоординированных, эффективных действий по предотвращению и контролю за интродукцией и распространением **вредителей растений и растительной продукции**. Конвенция распространяется не только на охрану культурных растений, но и на охрану естественной флоры и растительной продукции. Он также учитывает как прямой, так и косвенный ущерб от вредителей, поэтому включает в себя сорняки. Конвенция создала руководящий орган, известный как Комиссия по фитосанитарным мерам, который осуществляет надзор за осуществлением конвенции. Конвенция признана Всемирной торговой организацией (ВТО) как единственный международный орган, устанавливающий стандарты в области охраны здоровья растений.

Вредители растений = любое животное или растение, наносящее вред сельскохозяйственным культурам и лесному хозяйству.



**Логотип
Международной
конвенции по
защите растений**

