

ГЛОБАЛЬНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Курс лекций

Профессор Александр Владимирович Олескин

Кафедра общей экологии и гидробиологии

Биологический факультет

Московский государственный Университет

aoleskin@rambler.ru и oleskiny@yandex.ru

Тел. 89035072258, сайт biopolitika.ru



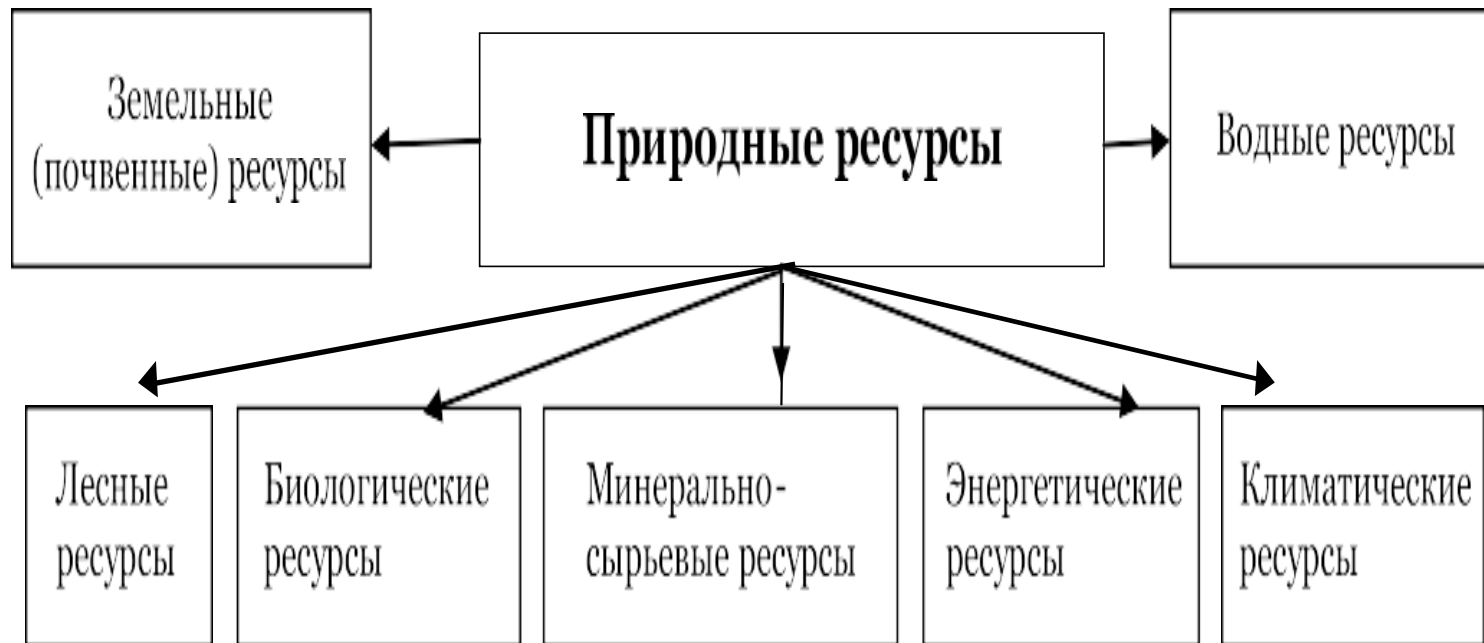
РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА:

1. Глобальная экология: Концептуальные основы. — К: Издательство СПД Павленко, 2010. — 496 с.
2. **С.Н. Ляпустин, В.В. Сонин, Н.С. Барей. Правовые основы охраны природы: учебное пособие. Всемирный фонд дикой природы (WWF), Амурский филиал; Российская таможенная академия, Владивостокский филиал. – Владивосток: Изд-во «Апельсин», 2014. – 216 с. Глава 1 и 2.**
3. Huggett R. J. Global Ecology. Ecology. Vol. 1. Encyclopedia of Life Support Systems (EOLSS).
4. Lazarus R. [*The Making of Environmental Law*. Cambridge: Cambridge Press. 2004](#)
5. Олескин А. В. Биополитика. Курс лекций. — М.: Научный мир, 2007. — 356 с. Лекция 12.
6. Oleskin A. V. *Biopolitics. The Political Potential of the Life Sciences*. Hauppauge (New York): Nova Science Publ. 2012.

МОДУЛЬ 3. ПРИНЦИПЫ И ЦЕЛИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

**ЛЕКЦИЯ 6. БИОРЕСУРСЫ. РАЗРУШИТЕЛЬНОЕ
ДЕЙСТВИЕ ЧЕЛОВЕКА НА БИОСФЕРУ
(ПРОДОЛЖЕНИЕ). РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ
ПРАВИЛ. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ
ПРИРОДЫ. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ
ДОКУМЕНТЫ И МЕРОПРИЯТИЯ.**

К компонентам природной среды относятся: недра, почва, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растения, животные и другие организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное пространство, которые в совокупности обеспечивают благоприятные условия для существования жизни на Земле.



Существует различная классификация биоресурсов – географическая, биологическая, сельскохозяйственная, товароведческая и др.

В соответствии с географической классификацией биологические природные ресурсы делятся на два основных вида: наземные биологические ресурсы и водные биологические ресурсы.

Биологические природные ресурсы в соответствии с биологической классификацией также делятся на два основных вида:

- **животные ресурсы** – как совокупность наземных животных биоресурсов, включающих промысловые и непромысловые виды, и водных биоресурсов, включающих морских и пресноводных млекопитающих, рыб и беспозвоночных;
- **растительные биоресурсы** – как совокупность древесных ресурсов, включающих лес и лесоматериалы; недревесных ресурсов, включающих пищевые, лекарственные, технические, медоносные, кормовые и иные растительные ресурсы; а также морские водоросли.

Древесные и недревесные растительные ресурсы, а также животные ресурсы лесного происхождения нередко объединяют в лесные ресурсы. Леса в Российской Федерации занимают около 800 млн. га, или почти $2/3$ всей площади страны, а общий запас лесонасаждений превышает 81,6 млрд. м³.

Основные лесообразующие породы – хвойные, на их долю приходится 82 %, на мягколиственные – 16 %, на твердолиственные – 2 %.



Природные ресурсы делятся на исчерпаемые и неисчерпаемые.

Неисчерпаемые ресурсы включают водные (воды Мирового океана), климатические (атмосферный воздух и энергия ветра) и космические (солнечная радиация, энергия морских приливов и отливов и др.).

Исчерпаемые природные ресурсы делятся на возобновимые и невозобновимые.

- **Возобновимые природные ресурсы** — почва, растительность, животный мир, а также некоторые виды минеральных ресурсов (например, поваренная соль). Однако необходимо учитывать, что возобновимость — понятие относительное, так как превышение темпов расходования над скоростью воспроизводства ведет к истощению и полному исчезновению ресурса.
- К **невозобновимым относят те ресурсы**, которые не возрождаются или возобновляются в сотни раз медленнее, чем расходуются. К ним относятся нефть, каменный уголь, металлические руды и большинство других полезных ископаемых. Запасы этих ресурсов ограничены, охрана их сводится к бережному расходованию.

В целом, охрана природы – это система научно обоснованных международных, государственных и общественных мер, направленных на

- сохранение и восстановление компонентов природной среды,**
- охрану природных объектов,**
- рациональное использование, воспроизводство и охрану природных ресурсов,**
- предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду**
- ликвидацию ее последствий в интересах существующих и будущих поколений людей.**

Основная цель охраны природы состоит в

- 1. поддержке динамического равновесия естественных природных процессов**
- 2. сохранении биологического разнообразия растений, животных, микроорганизмов, обеспечивающих благоприятные условия для жизни настоящих и последующих поколений людей, развития производства, науки и культуры всех народов планеты.**

Особой охране подлежат

- **объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия,**
- **государственные природные заповедники, в том числе биосферные, государственные природные заказники, памятники природы, национальные, природные и дендрологические парки,**
- **ботанические сады,**
- **лечебно-оздоровительные местности и курорты, иные природные комплексы,**
- **исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов,**
- **объекты, имеющие особое природоохранное, научное и иное ценное значение,**
- **континентальный шельф и исключительная экономическая зона (Российской Федерации),**
- **редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания.**

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, УГРОЖАЮЩАЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

Включает все те действия человека, экологические последствия которых непредсказуемы и создают угрозу деградации природных экологических систем, необратимых изменений в генофонде растений, животных и других организмов, истощения природных ресурсов и других негативных явлений.



**Китобойный
промысел:
экологическое
преступление?**

В настоящее время основными причинами прогрессирующего обеднения видового разнообразия являются:

- **Ухудшение (в том числе загрязнение среды обитания животных или растений).**
- **Чрезмерная эксплуатация и истребление природных популяций животных и растений.**
- **Интродукция чужеродных видов (в том числе генетически модифицированных сортов растений и животных).**
- **Распространение болезней животных и растений.**

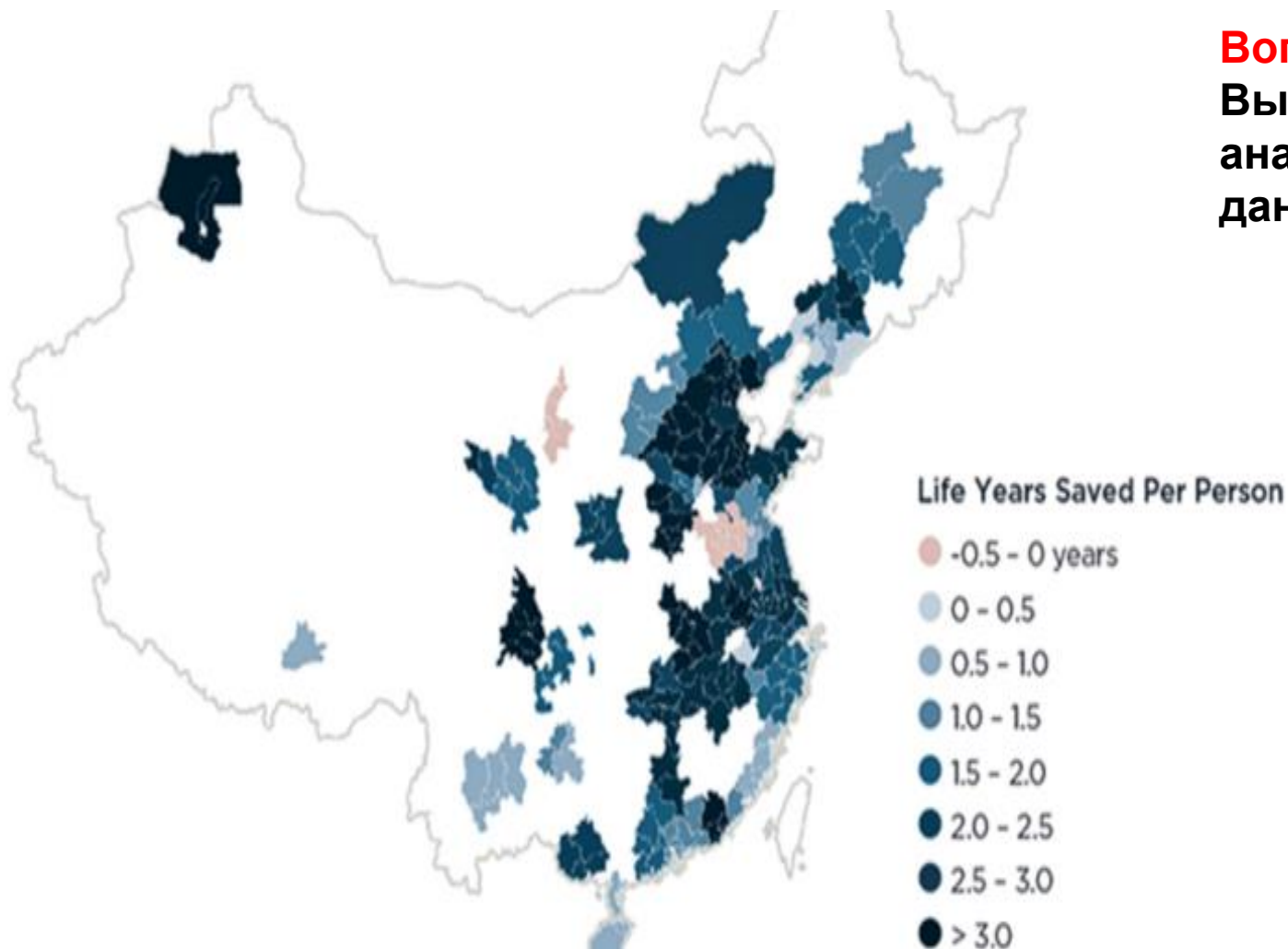
ОСНОВНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО МИРА:

- Загрязнение водных объектов, в значительной степени вызванное накоплением промышленных отходов;
- Загрязнение воздуха, зависящее от промышленных выбросов;
- Антропогенное загрязнение почвы;
- Опустынивание, частично вызванное неконтролируемой вырубкой лесов;
- Обеднение видового состава фауны и флоры.

Вопрос. Приведите примеры экологических проблем в России. Это может быть темой презентации!



Увеличение продолжительности жизни (в годах), потенциально достижимое при улучшении экологической ситуации на примере Китая



Вопрос: Можете ли
Вы привести
аналогичные
данные по России?



Загрязнение воды – это экологическая проблема, которая затрагивает многие водные объекты. На этой фотографии изображена пена на реке **Нью-Ривер**, на границе США и Мексики

АКТУАЛЬНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

Экологические проблемы - это результат вредного воздействия деятельности человека на биофизическую среду.

Углекислый эквивалент **парниковых газов** (ПГ) в атмосфере уже превысил 400 частей на миллион.

Количество парниковых газов в атмосфере превышает пороговое значение, которое может вызвать изменение климата.

Заявление ООН:

«Изменение климата-это не просто угроза отдаленного будущего. Это главная движущая сила роста потребностей в развитии движений гуманитарной направленности, и мы уже видим его последствия».

Растет число климатических катастроф.

За последнее десятилетие от стихийных бедствий, связанных с климатом, пострадали 2,4 миллиарда человек по сравнению с 1,7 миллиарда в предыдущем десятилетии. В период с 2002 по 2018 год расходы на борьбу со стихийными бедствиями возросли в десять раз.

Разрушительные проливные дожди, интенсивные тропические штормы, повторяющиеся наводнения и засухи, вероятно, будут усиливаться, как и уязвимость регионов планеты в отсутствие решительных согласованных действий.

Ожидается, что к 2050 году народонаселение вырастет на 2 миллиарда человек, достигнув таким образом уровня в 9,6 миллиарда человек.

Воздействие человека на Землю можно оценивать по-разному. Примером является повышение температуры.

С 1895 года средняя температура в США увеличилась с 1 °C до 1,5 °C в год.

Охрана природы отвечает национальным интересам любой страны, особенно таких гигантов, как, например, Китай и Российская Федерация, которые исключительно богаты разнообразными природными ресурсами. В последние годы торговля этими ресурсами заняла важное место во внешнеэкономической деятельности. **Статистика экспортных операций показывает, что в конце XX и в начале XXI века основными товарами, проходящими через таможню и приносящими значительный доход, были продукты животного и растительного происхождения, такие как древесина, лесоматериалы, рыба и морепродукты.**



Наряду с легальным экспортом этих товаров, резко возросло их количество, контрабандно переправляемое через границы стран. По данным Интерпола, незаконная торговля этими видами товаров в мире уступает по объему только наркотрафику и превышает объемы незаконной торговли оружием.

В настоящее время ситуация с незаконным оборотом животного и растительного мира продолжает оставаться тревожной. Поэтому охрана природных ресурсов является важной предпосылкой как экологической, так и общественной безопасности.

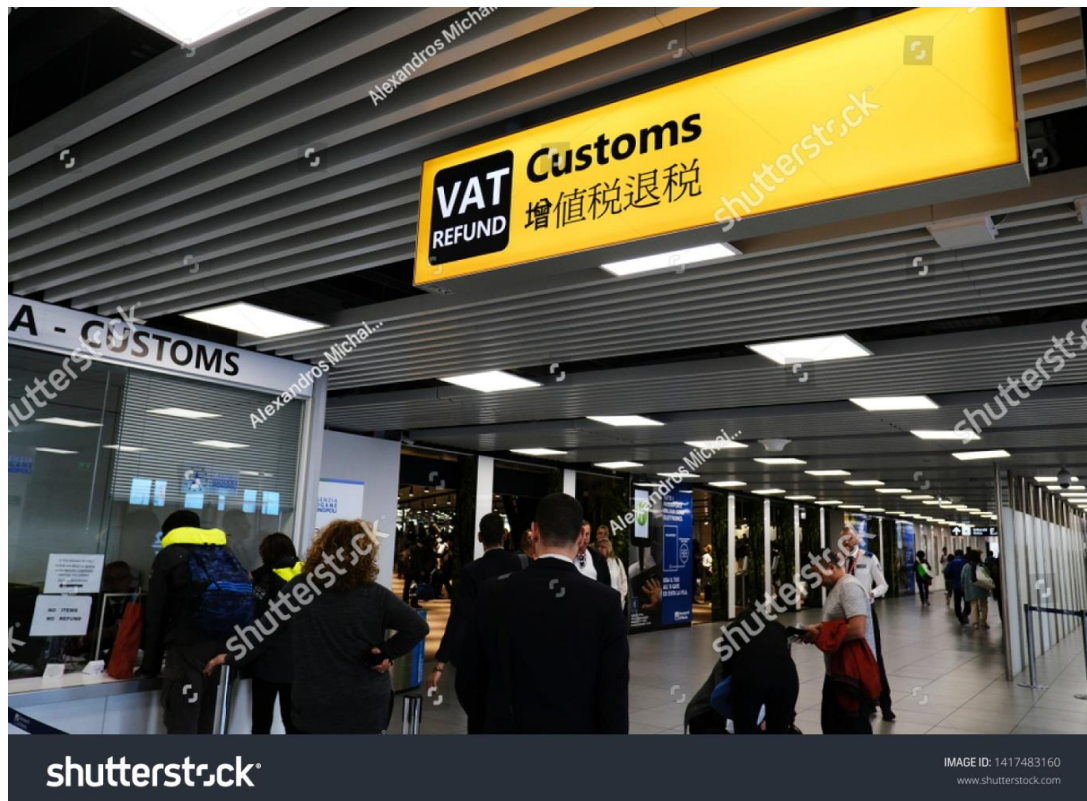


После распада Советского Союза, особенно в первые годы перехода к новым социально-экономическим и политическим условиям, российское общество столкнулось с проявлениями массового браконьерства и контрабанды объектов фауны и флоры на Дальнем Востоке России в широком масштабе. Массовое браконьерство с целью перепродажи стало угрозой для существования многих дальневосточных видов диких животных и дикорастущих растений. Перед обществом и государством встала задача сохранения биологического разнообразия России. О необходимости сохранения биоразнообразия Дальнего Востока высказались российские и зарубежные представители науки и общественности на Конференции ООН по охране окружающей среды и развитию, состоявшейся в 1992 г. в Рио-де-Жанейро

ТАМОЖНЯ : ЕЕ БИОПОЛИТИЧЕСКАЯ ФУНКЦИЯ - ПРЕСЕКАТЬ НЕЗАКОННУЮ ТОРГОВЛЮ ЖИВОТНЫМИ И РАСТЕНИЯМИ

Таможенники различают три типа нарушителей:

- туристы,
- коллекционеры редких видов,
- профессиональные контрабандисты



В начале 90-х годов XX в. незаконное перемещение через таможенную границу объектов фауны и флоры, относящихся к категории биоресурсов, рассматривалось как контрабандное перемещение стратегически важных сырьевых товаров.

Таможенный кодекс Российской Федерации, принятый в 1991 г., в ст. 219 признавал контрабандой перемещение через таможенную границу помимо или с сокрытием от таможенного контроля, либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации, либо сопряженное с недекларированием или недостоверным декларированием стратегически важных сырьевых товаров. В этот же период был принят ряд нормативных актов, включающих отдельные виды диких животных и дикорастущих растений и их части

в Перечни стратегически важных сырьевых товаров, на вывоз которых накладывались запретительно-ограничительные мер

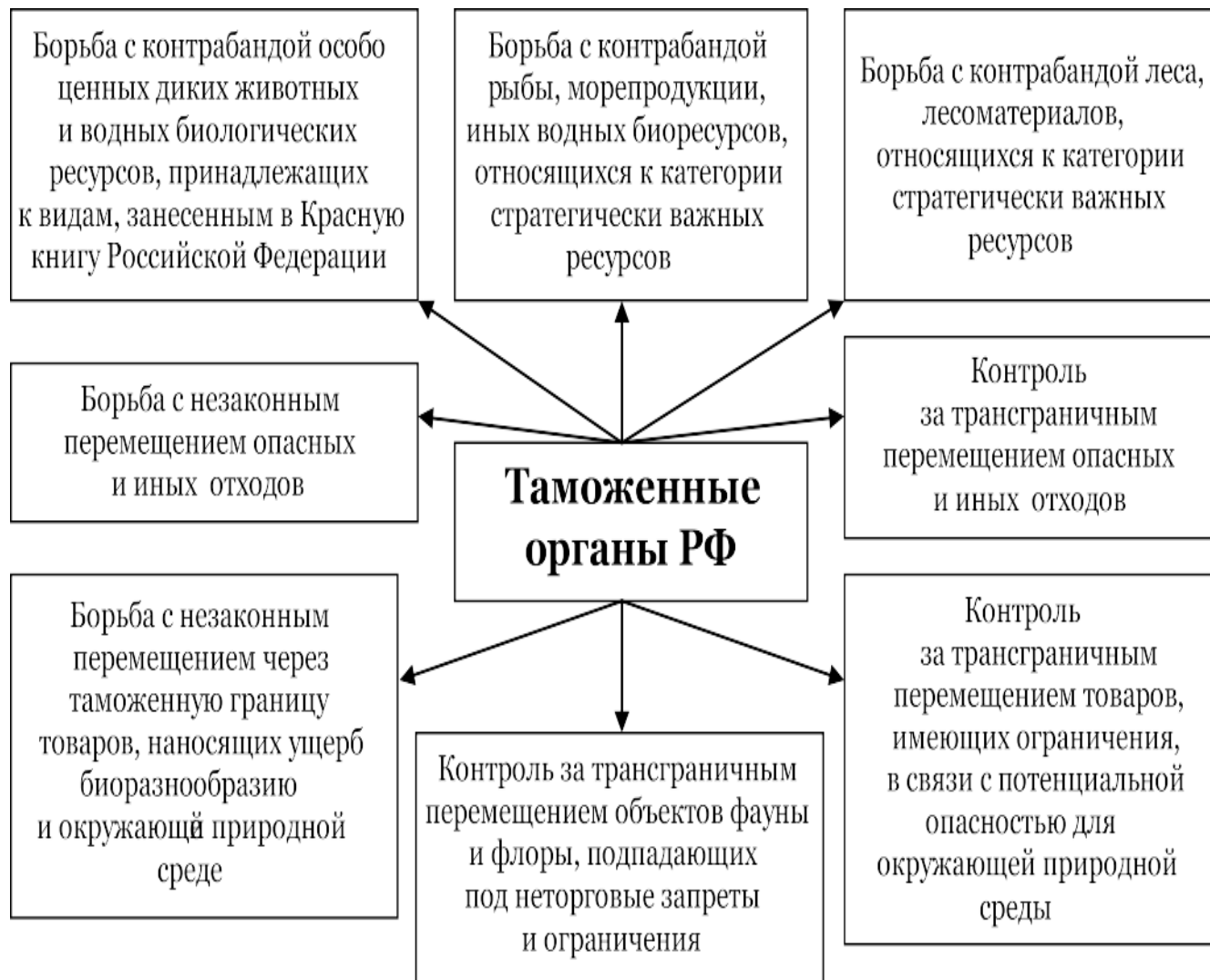
Постановлением Правительства РФ от 26.06.1992 г. № 434 «Об утверждении Перечня стратегически важных сырьевых товаров, экспорт которых осуществляется предприятиями и организациями, зарегистрированными МВЭС России», с последующими изменениями, а также постановлением Правительства РФ от 1.07.1994 г. № 758 «О мерах по совершенствованию государственного регулирования экспорта товаров и услуг», – был утвержден и дополнен «Перечень стратегически важных сырьевых товаров, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу РФ». В частности, в этот Перечень включены: дикие животные, дикорастущие растения, слоновая кость, рога, копыта, кораллы, лекарственное сырье растительного и животного происхождения.

Статьей 12 федерального закона от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» определено, что таможенные органы:

- обладают функциями выявления, предупреждения, пресечения преступлений и административных правонарушений, отнесенных законодательством Российской Федерации к компетенции таможенных органов, а также иных, связанных с ними преступлений и правонарушений;**
- проводят неотложные следственные действия и осуществляют предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам об указанных преступлениях;**
- осуществляют административное производство по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела (о нарушениях таможенных правил);**

- осуществляют противодействие незаконному обороту объектов фауны
- и флоры, относящихся к стратегически важным ресурсам, перемещаемым через таможенную границу Таможенного союза и (или) через Государственную границу Российской Федерации;
- содействуют осуществлению мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов потребителей товаров, ввозимых в Российскую Федерацию

РОЛЬ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ



ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ,

представляют собой совокупность установленных государством и международным сообществом правовых норм, направленных на охрану всех компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также оздоровление окружающей человека жизненной среды в интересах настоящего и будущих поколений.

Таким образом, предметом охраны природы являются складывающиеся в сфере действия эколого-правовых норм экологические отношения между физическими и юридическими лицами, при обязательном участии государства по поводу сохранения, улучшения и восстановления нарушенных компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов в целях максимального обеспечения сохранности окружающей среды в интересах настоящего и будущих поколений.

В систему правовой охраны природы входят следующие основные группы юридических мероприятий:

- правовое регулирование отношений по охране, использованию и возобновлению природных ресурсов;**
- государственный и общественный контроль над выполнением требований охраны природы;**
- юридическая ответственность правонарушителей.**

Проведение данных мероприятий невозможно без организации воспитания и обучения соответствующих кадров, финансирования и материально-технического обеспечения всех природоохранных действий.

СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1902 Парижская международная Конвенция по охране птиц

**1911 Россия, США, Япония и Великобритания заключили
Вашингтонскую Международную Конвенцию по охране**

морских котиков

1913 Первая Международная Конвенция по охране природы

**1933 Лондонская Конвенция об охране фауны и флоры и их
естественной среды обитания**

**1940 Вашингтонская Конвенция Об охране природы и
сохранении фауны и флоры Западного полушария**

1946 Китобойная Конвенция

**1948 Международный Союз охраны природы, впоследствии
преобразованный во Франции на международной
конференции в Фонтено (1956) в Международный Союз
охраны природы и природных ресурсов (МСОП). Разработка
Красной книги (списка исчезающих видов)**

**1963 Генеральная Ассамблея МСОП предложила разработать
«международную Конвенцию об экспорте, транзите и
импорте редких или находящихся под угрозой исчезновения
видов диких животных или их шкур и трофеев»**

**1971 г. страны ООН учредили межправительственную
программу ЮНЕСКО «Человек и биосфера».**

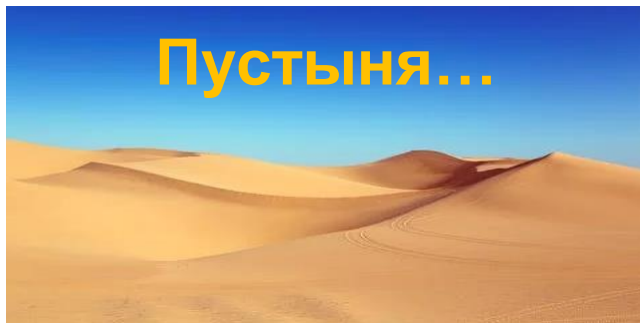


**Примечание: ЮНЕСКО =
Организация по
вопросам образования,
науки и культуры при
ООН**

Стокгольм, 1972 год, конференция Организации Объединенных Наций по проблемам охраны окружающей среды.

План действий по охране окружающей среды:

- Охрана здоровья и благополучия человека.
- Охрана почв и водных ресурсов и борьба с превращением плодородных районов в **пустыни**).
- Экологическое просвещение, подготовка кадров и информация.
- Торгово-экономические и технологические аспекты.
- Защита океанов и морей.
- Охрана растительности, дикой природы и генетических ресурсов.
- Решение проблем с энергетическими ресурсами.



1971 Рамсарская (Иран) Конвенция о водно-болотных угодьях международного значения, главным образом как местах обитания **водных птиц** →



1972 Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия была подписана в Париже 16 ноября на 6-й сессии ЮНЕСКО

1972 ряд стран подписали международную Конвенцию о сохранении антарктических тюленей

1973 Конвенция о международной торговле видами редкой дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения

1973 Осло, правительства Дании, Канады, Норвегии, СССР и США подписывают Соглашение о охране белых медведей

1980 Канберрская (Австралия) международная Конвенция о сохранении морских ресурсов Антарктики

1987. Экологическая перспектива до 2000 года и на последующий период (резолюция 42/186 Генеральной ассамблеи, Приложение) – «широкие рамки для руководства национальными действиями и международным сотрудничеством [в отношении] экологически обоснованного развития».

1992. Состоялась Конференция ООН по охране окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), на которой 13 июня 1992 г., российской стороной была подписана Конвенция о биологическом разнообразии (КБР).

1997. Государственный комитет по охране окружающей среды Российской Федерации и Министерство науки Российской Федерации подготовили и опубликовали первый национальный доклад Российской Федерации о сохранении биологического разнообразия в России.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВИЛА, АКТУАЛЬНЫЕ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ

Международное экологическое право (International Environmental Law, IEL) занимается контролем за загрязнением и истощением природных ресурсов в рамках устойчивого развития. Это отрасль международного публичного права - свод законов, созданный для урегулирования возникающих межгосударственных проблем. IEL охватывает такие темы, как народонаселение, биоразнообразие, изменение климата, разрушение озонового слоя, токсичные и опасные вещества, загрязнение воздуха, суши, моря и трансграничных вод, сохранение морских ресурсов, опустынивание и радиоактивное загрязнение.

Основные декларации по международному экологическому праву включают в себя:

1. Декларацию конференции Организации Объединенных Наций по проблемам охраны окружающей среды (Стокгольмская декларация 1972). Эта декларация рассматривает глобальное антропогенное воздействие на окружающую среду и ставит целью сохранение и улучшение состояния окружающей среды. Стокгольмская декларация содержит глобальные цели и задачи экологической политики, но не включает в себя детальные нормативные положения.

2. Декларация по охране окружающей среды и развитию в Рио-де-Жанейро – короткий документ, подготовленный на конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (United Nations Conference on Environment and Development, UNCED) 1992 года, известной как Саммит Земли.

Декларация Рио состоит из 27 принципов, призванных служить ориентиром для будущего устойчивого развития во всем мире.

3. В 2012 году 20-летие саммита Земли в Рио-де-Жанейро было отмечено Конференцией ООН по устойчивому развитию "Рио+20".

Договоры IEL

Венская конвенция об охране озонового слоя 1985 года и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987
Базельская Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, 1989
Конвенция о биологическом разнообразии, 1992 и Картахенский протокол по биобезопасности к конвенции о биологическом разнообразии, 2000
Рамочная Конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, 1992
Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, 1997
Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, 1994
Конвенция о праве несудоходного использования международных водных магистралей , 1997

Ключевые моменты:

Озоновый слой

Опасные отходы

Биологическое разнообразие

Нормализация климата

Выброс диоксида углерода

Опустынивание

Доклад конференции Организации Объединенных Наций по охране окружающей среды и развитию (Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 г.)

Декларация Рио по охране окружающей среды и развитию

Конференция Организации Объединенных Наций по охране окружающей среды и развитию, состоявшаяся в Рио-де-Жанейро 3-14 июня 1992 года,

Вновь подтверждая декларацию конференции Организации Объединенных Наций по окружающей человека среде, принятую в Стокгольме 16 июня 1972 года, и стремясь развить ее,

С целью установления нового и справедливого глобального партнерства путем создания новых уровней сотрудничества между государствами, ключевыми секторами общества и людьми,

Работая над международными соглашениями, которые уважают интересы всех и защищают целостность глобальной системы охраны окружающей среды и развития,

Признавая целостную и взаимозависимую природу Земли, наш дом, Провозглашает, что:

Принцип 1

Люди находятся в центре внимания проблем устойчивого развития. Они имеют право на здоровую и продуктивную жизнь в гармонии с природой.

ВАЖНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИИ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ И РАЗВИТИЮ

Здесь подчеркнута связь между охраной окружающей среды и социальным развитием и благосостоянием

Принцип 2

В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права государства имеют суверенное право эксплуатировать свои собственные ресурсы в соответствии со своей собственной политикой в области окружающей среды и развития и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в пределах их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами национальной юрисдикции.

Принцип 3

Право на развитие должно быть реализовано таким образом, чтобы на справедливой основе удовлетворять потребности нынешнего и будущих поколений в области развития и охраны окружающей среды.

Принцип 4

Для достижения устойчивого развития охрана окружающей среды должна составлять неотъемлемую часть процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него.

Принцип 5

Все государства и все народы должны сотрудничать в решении важнейшей задачи искоренения нищеты как неперемennого условия устойчивого развития, с тем чтобы уменьшить неравенство в уровне жизни и лучше удовлетворять потребности большинства народов мира.

Принцип 6

Особое внимание должно уделяться потребностям развивающихся стран, в том числе **наименее развитых и наиболее уязвимых в экологическом отношении. Международные действия в области окружающей среды и развития должны учитывать интересы и потребности всех стран.**