



**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО
ПРОЕКТУ ОСНОВ
(СТРАТЕГИИ)
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДО 2025 ГОДА**

Москва, 2014 (версия 4, от 7.08.2014 г.)



Структура стратегии





Цель Стратегии

формирование общественно-государственной системы, обеспечивающей развитие и распространение в качестве преобладающей общественной нормы жизненных сценариев молодежи страны, опирающихся на такие приоритеты, как патриотизм, ответственность, самоотдача, здоровье, образованность, благополучие;

максимизация человеческого потенциала российской молодежи и возможностей для его полноценной и разносторонней реализации во благо развития страны

Задачи Стратегии

- выявить ключевые предстоящие вызовы
- определить направления минимизации рисков и оптимальные траектории развития
- определить пути решения и направления наращивания человеческого потенциала молодежи
- установить направления и регламентировать «приложение усилий» государства для максимизации уровня человеческого потенциала
- использовать комплексные знания для оптимального распределения средств и ресурсов
- осветить приоритеты молодежной политики, предстоящие вызовы и необходимость мобилизационного сценария развития; создать мотивацию среди молодежи к развитию своего человеческого потенциала



Вызовы и угрозы предстоящего периода



Снижение абсолютной численности молодежи и ее удельного веса в населении Российской Федерации



Экономический вызов - сокращение числа молодых работников – угроза для темпов экономического роста и позиций России в мировой экономике



Кадровый вызов - критическая нехватка молодой рабочей силы в ряде стратегически значимых отраслей (производство, бюджетная сфера)



Демографический вызов - сокращение почти вдвое численности потенциальных молодых матерей; уменьшение числа молодых семей



Социальный вызов - проблему роста пенсионной нагрузки и обеспечения пенсионной системы



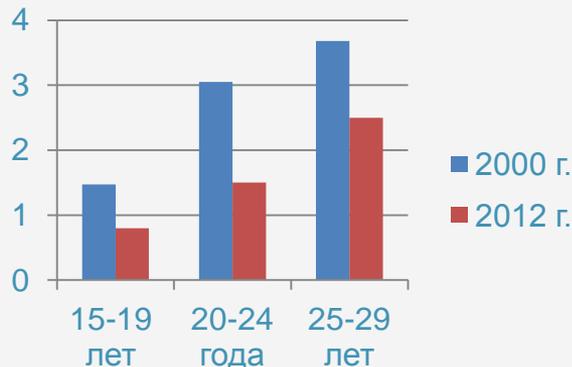
Региональный вызов - поселенческая дифференциация в распределении молодого населения по территории страны; высочайший миграционный отток с Дальнего Востока



Вызов национальной безопасности - численность мужчин призывного возраста (18–27 лет) сократится к 2020 году на 3,8 млн человек (более чем на треть), к 2050-му – на 4,5 млн (более чем на 40 %); проблема поддержания обороноспособности, усиление геополитических угроз

Сильные стороны потенциала молодежи России: достижения последних лет

Охват молодежи высшим образованием (85%) – один из самых высоких в мире



Снижение смертности молодежи

Высокий уровень экономической активности среди молодежи (88,1%)

Снижение уровня потребления алкоголя вдвое за 2004 – 2012 гг.

Снижение уровня преступности среди молодежи



Снижение уровня безработицы

Слабые стороны человеческого потенциала молодежи России



Образование



Состояние здоровья



Занятость



Общественно-политическая активность



Региональная дифференциация

- Низкие показатели индекса развития молодежи (YDI) (88 место из 170 стран)
- Слабость вузов
- Высокая доля «псевдообразования»
- Неудовлетворительные профессиональные навыки и умения
- Низкое качество начального и среднего профессионального образования
- Минимальная численность обучающихся НПО и СПО
- Острый дефицит молодых кадров, квалифицированных в рабочих специальностях
- Заметная доля молодежи попадает в «зону неуспеха»

Слабые стороны человеческого потенциала молодежи России



Образование



Состояние здоровья



Занятость



Общественно-политическая активность



Региональная дифференциация

- ❑ Распространенность социальных девиаций наносит урон социально-экономическому развитию страны.
- ❑ Россия занимает первые места в мире по распространенности среди молодежи табакокурения, потреблению крепкого алкоголя и инъекционных наркотиков.
- ❑ Ситуация со смертностью молодежи остается критической

Причины смертности



Слабые стороны человеческого потенциала молодежи России

- ❑ Низкая производительность труда
- ❑ Межотраслевой дисбаланс уровня оплаты труда
- ❑ Дефицит высокопроизводительных и высокодоходных рабочих мест
- ❑ Ограниченные перспективы улучшения экономического и социального положения для молодежи



Образование



Состояние здоровья



Занятость



Общественно-политическая активность



Региональная дифференциация

Занятость экономически активного населения



Слабые стороны человеческого потенциала молодежи России



Образование

❑ Слабость современной системы социализации молодежи



Состояние здоровья

❑ Недостаточное развитие механизмов взаимопомощи



Занятость

❑ Уровень недоверия россиян более 70%

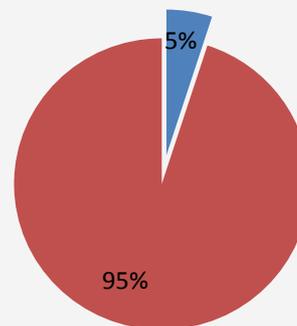


Общественно-политическая активность

Охват молодежи общественными организациями



Региональная дифференциация



- Участвуют в деятельности молодежных организаций
- Не участвуют

Слабые стороны человеческого потенциала молодежи России



Образование



Состояние здоровья



Занятость



Общественно-политическая активность



Региональная дифференциация

- ❑ Региональная дифференциация по ряду демографических, экономических и социальных показателей
- ❑ Разброс по смертности молодых мужчин между регионами – в 6 раз
- ❑ Разрыв по показателям дохода на душу населения в 5-6 раз
- ❑ Разрыв по уровню безработицы среди молодежи (от 1,7% в Санкт-Петербурге до 73,3% в Ингушетии)

Приоритетные направления



Совершенствование государственного управления, межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной молодежной политики Российской Федерации



Развитие формального и неформального образования



Совершенствование охраны здоровья и снижение смертности молодежи



Создание благоприятных условий для максимальной реализации человеческого потенциала молодежи в экономической сфере



Создание благоприятных условий для молодых семей



Создание благоприятных условий для максимальной реализации человеческого потенциала молодежи в культурно-ценностной сфере



Совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества, бизнес-сообществом, некоммерческим сектором в сфере реализации государственной молодежной политики и максимизации человеческого потенциала молодежи; информационное обеспечение реализации государственной молодежной политики



Приоритет: Совершенствование госуправления, межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной молодежной политики Российской Федерации

Основная цель Стратегии не может быть локализована в сфере ведения какого-либо органа исполнительной власти.

Работа по ее достижению может быть проведена только программно-целевым методом, предусматривающим совместную скоординированную работу ряда ведомств.

Требуется переосмысление значения и места государственной молодежной политики во внутренней политике государства, перестройка системы управления, целенаправленный отбор оправдавших себя и поиск новых решений, направленных на повышение эффективности государственной молодежной политики и существенное увеличение объемов финансирования под эти решения.

Назрела необходимость разграничения полномочий органов управления по организационно-правовым подходам к реализации государственной молодежной политики как межотраслевой сферы и сферы активного взаимодействия регионов и муниципальных образований, с одной стороны, и как отрасли, имеющей свои институты, организационно-финансовые механизмы, систему соподчиненности, собственные кадровое, информационное, научно-методическое обеспечение, стандарты деятельности – с другой.



Приоритет: Развитие формального и неформального образования

Миссией образования является реализация каждым гражданином своего позитивного социального, культурного, экономического потенциала во благо развития России.

Для этого сфера образования должна обеспечивать доступность качественных образовательных услуг на протяжении жизни каждого человека.

Необходимо не просто повышение качества образования относительно привычных критериев, но обеспечение соответствия образовательных результатов меняющимся запросам молодежи, а также перспективным задачам развития российского общества и экономики.

Речь идет не только об усредненных индивидуальных образовательных результатах, но о качественных характеристиках всего молодого поколения, формируемого системой образования, о равенстве возможностей для достижения качественного образовательного результата.

В контексте этого приоритета актуальной является задача переосмысления представлений о «качественном» образовании на всех его уровнях, определение того, какие индивидуально усвоенные и коллективно распределенные знания, компетенции, установки являются ключевыми для личной успешности, социально-культурной и экономической модернизации страны.



Приоритет: Совершенствование охраны здоровья и снижение смертности молодежи

Задача максимизации человеческого потенциала российской молодежи обуславливает приоритет не только качественного улучшения, но и количественного сбережения этого потенциала – снижения смертности и заболеваемости среди молодежи, формирования у молодого населения ответственного отношения к своему здоровью, изменения моделей поведения с рискованного на менее рискованное.

Отказ от табакокурения и наркотиков, злоупотребления алкоголем, обеспечение условий для ведения здорового образа жизни, коррекция и регулярный контроль поведенческих и биологических факторов риска неинфекционных заболеваний на популяционном, групповом и индивидуальном уровнях должны стать важнейшим направлением политики в области охраны здоровья молодежи.



Приоритет: Создание благоприятных условий для максимальной реализации человеческого потенциала молодежи в экономической сфере

Россия ставит перед собой амбициозные, но достижимые цели долгосрочного развития, заключающиеся в обеспечении высокого уровня благосостояния населения и закреплении геополитической роли страны как одного из лидеров, определяющих мировую политическую повестку дня. Единственным возможным способом достижения этих целей является переход экономики на инновационную социально ориентированную модель развития. Серьезные глобальные вызовы, такие как ускорение технологического развития мировой экономики, нарастание конкуренции не только со странами – лидерами в сфере инноваций, но и многими развивающимися страны, усиление в мировом масштабе конкурентной борьбы в первую очередь за высококвалифицированную рабочую силу и инвестиции в сочетании со сложной демографической ситуацией и предстоящим драматическим сокращением численности молодежи, обуславливают необходимость мобилизационного сценария развития.



Приоритет: Создание благоприятных условий для молодых семей

На территории России сосредоточено порядка 40 процентов мировых природных богатств, и лишь 2 процента мирового населения. При этом в репродуктивный возраст сейчас вступает молодое поколение, рожденное в начале 1990-х – самое малочисленное со времен Великой отечественной войны.

Стратегическая значимость поддержки рождаемости и создания режима наибольшего благоприятствования семьям с детьми для развития страны в ближайшем будущем к настоящему времени стала очевидной. Основной акцент в связи с этим должен быть сделан на всестороннюю поддержку молодых семей.

Для достижения оптимального сценария демографического развития придется приложить значительные консолидированные усилия со стороны не только государства, но также и бизнеса, негосударственного сектора, масс-медиа, наконец, самой молодежи – однако такой сценарий является необходимым условием достижения долгосрочных целей социально-экономического и геополитического развития России.



Приоритет: Создание благоприятных условий для максимальной реализации человеческого потенциала молодежи в культурно-ценностной сфере

Обеспечение данного приоритета направлено на:

- разностороннее развитие молодежи, формирование навыков самореализации личности;
- обеспечение гуманистического характера воспитания, защиту прав молодежи;
- установление гармонии в отношениях между человеком и обществом, человеком и природой, человеком и государством;
- воспитание у молодежи уважения к своему государству, родителям, семье и другим членам общества;
- воспитание патриотов, граждан правового, демократического, социального государства, уважающих права и свободы личности, обладающих высокой нравственностью и проявляющих национальную и религиозную терпимость, уважительное отношение к языкам, традициям и культуре своего и других народов;
- подготовку молодых людей к сознательной жизни в обществе на основе принципов взаимопонимания, миролюбия, терпимости;
- развитие в молодежной среде культуры межэтнических отношений.



Приоритет: Совершенствование

взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества, бизнес-сообществом, некоммерческим сектором

Основными принципами реализации Стратегии являются межрегиональное, межмуниципальное, межведомственное, межсекторное взаимодействие органов государственной власти, государственными учреждениями и предприятиями, а также взаимодействие государства с молодежными общественными объединениями, обеспечивающими позитивную социализацию молодежи, способствующими развитию ее гражданской зрелости и профессиональной активности, в первую очередь, с теми из них, чья деятельность направлена на содействие государству в реализации стратегических задач его развития во всех сферах.



Инструменты в области кадрового обеспечения реализации молодежной политики

Формирование государственных заказов на специалистов данного профиля; модернизация программ подготовки и переподготовки сотрудников сферы; создание профессиональной ассоциации и обмен опытом.



Инструменты по повышению эффективности управления реализацией государственной молодежной политики, формированию и реализации проектов различного уровня

Разработка государственных проектов; формирование системы партнерств государства с частным и общественным секторами; грантовая система поддержки проектов; механизмы тиражирования практик, нормативное методическое и организационное обеспечение решений.



Инструменты в области информационно-аналитического обеспечения молодежной политики

Проведение общегосударственной социальной кампании молодежной направленности; создание информационно-аналитической системы общей электронной базы данных проектов и инициатив; определение перечня и формирование системы показателей состояния молодежи и реализации молодежной политики; содействие научным исследованиям.



**Правительство
Российской
Федерации**

Реализация Стратегии

- План мероприятий по реализации Стратегии

Инструменты реализации и оценки эффективности

- Дорожная карта
- Государственная программа

Контроль за ходом реализации Стратегии

Основные характеристики (индикаторы) оценки состояния молодежи и эффективности деятельности органов власти

Ежегодные доклады

**Субъекты
Российской
Федерации**

- Собственные стратегии молодежной политики
- План мероприятий по реализации Стратегии

- Региональные и муниципальные целевые программы



Результаты реализации и оценка эффективности

Критерии эффективности

Федеральный уровень реализации Стратегии

- Уровень развития человеческого потенциала молодого поколения – уровень развития молодежи (Эффективность = результативность)

Региональный и муниципальный уровни реализации Стратегии

- Показатели развития молодежи
- Показатели интенсивности реализации государственной молодежной политики
- Показатели эффективности государственной молодежной политики



	Значение в 2012 г. (или в 2014 г. для ряда показателей)	Целевое значение к 2020 г.	Целевое значение к 2025 г.
Здоровье			
Уровень смертности молодых людей, на 1000			
Всего в возрасте			
15 – 19 лет	0,8	0,6	0,5
20 – 24 лет	1,5	1,2	0,8
25 – 29 лет	2,5	1,8	1,1
Женщин в возрасте			
15 – 19 лет	0,5	0,4	0,3
20 – 24 лет	0,7	0,5	0,4
25 – 29 лет	1,1	0,8	0,6
Мужчин в возрасте			
15 – 19 лет	1,1	0,9	0,7
20 – 24 лет	2,4	1,8	1,2
25 – 29 лет	3,8	2,5	1,5



Заболеваемость наркоманией молодежи 18 – 19 лет, на 100 000 населения соответствующего возраста	240 (2010 г.)	160	80
Распространенность курения, 19 – 24 лет, %	49,8% (2010 г.)	30%	20%
Демографические показатели			
Уровень рождаемости среди молодых женщин (20 – 29 лет), на 1000	198	210	225
Уровень разводов на 1000 молодых семей, уровень 2014 г. = 100	100	90	85



Экономические показатели

Производительность труда на одного молодого работника, уровень 2014 г. = 100	100	150	200
Уровень безработицы среди молодежи в возрасте 20 – 29 лет, %	8,9	7,5	6,0
Средняя заработная плата молодых учителей и врачей (до 30 лет) относительно средней по региону, %	0,7	0,8	0,85
Средняя заработная плата молодых ученых (до 35 лет) исследователей и преподавателей высшей школы относительно средней по региону, %	0,9	1,2	1,4
Доля работающих и проходящих обучение в учреждениях профессионального образование молодых людей с ограниченными возможностями трудоспособного возраста (старше 16 лет). Уровень 2014 г. = 100	100	150	200



* - выявляется по данным социологических опросов

Правонарушения

Численность осужденных молодых людей на 100 000 населения соответствующего возраста (15 – 30 лет), уровень 2014 г. = 100	100	75	50
Численность особо тяжких преступлений, совершенных молодыми людьми, на 100 000 населения соответствующего возраста (15 – 30 лет), уровень 2014 г. = 100	100	75	50

Досуг

Доля* молодых людей – членов и участников всероссийских организаций; региональных организаций и движений, способствующих позитивной социализации, 2014 г. = 100	100	150	200
Доля* молодых людей, регулярно занимающихся спортом, уровень 2014 г. = 100	100	150	200



* - выявляется по данным социологических опросов

Патриотическое воспитание и гражданская ответственность

Уровень преступности на почве экстремизма, межнациональных и межконфессиональных отношений в молодежной среде (число преступлений, совершенных гражданами до 30 лет, на 100 000 граждан до 30 лет) (2014 г. = 100)	100	75	50
Численность граждан, уклоняющихся от призыва на военную службу (тыс. человек, включая уклоняющихся от получения повесток)	240	100	50
Доля* молодых граждан, гордящихся своей страной, %;	100	110	125
из них,			
учащихся вузов, % от всех опрошенных учащихся вузов;	100	115	125
ссузов, % от всех опрошенных учащихся ссузов;	100	120	135
школ, % от всех опрошенных учащихся школ	100	110	125
(2014 г. = 100)			



* - выявляется по данным социологических опросов

Патриотическое воспитание и гражданская ответственность

Доля* молодых граждан, желающих эмигрировать, %	100	75	50
из них, учащихся вузов, % от всех опрошенных учащихся вузов;	100	75	50
ссузов, % от всех опрошенных учащихся ссузов;	100	75	50
школ, % от всех опрошенных учащихся школ (2014 г. = 100)	100	75	50
Уровень* знания молодежью истории России и своего региона, а также нынешней социально-политической и экономической ситуации России и своего региона (доля молодых людей, обладающих высокими знаниями по данным направлениям), % 2014 г. = 100	100	150	200

**ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОЦЕНКИ УРОВНЯ РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖИ СУБЪЕКТА
РФ (ПОКАЗАТЕЛИ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ СРАВНЕНИЙ)**

СТАТИСТИЧЕСКИЕ

- *Уровень смертности молодых людей, на 100 000 (в том числе - по причинам смерти – болезни и внешние причины, в том числе – криминал, алкогольная интоксикация и передозировка наркотиков, несчастные случаи, в т.ч. - ДТП);*
- *Заболеваемость наркоманией молодежи 18 – 19 лет, на 100 000 населения соответствующего возраста;*
- *Распространенность курения, 19 – 24 лет, %;*
- *Уровень рождаемости среди молодых женщин (25 – 29 лет), на 1000;*
- *Доля состоящих в браке молодых людей в их общей численности в регионе;*
- *Уровень разводов на 1000 молодых семей;*
- *Уровень безработицы среди молодежи в возрасте 20 – 29 лет, %;*
- *Производительность труда на одного молодого работника (Средняя заработная плата молодых работников 25 – 30 лет, в % от уровня 2014 года, с учетом инфляции);*

- Доля молодых (до 35 лет) руководителей средних предприятий и организаций негосударственного сектора экономики (численностью не менее 100 человек), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации;*
- Доля средних предприятий и организаций негосударственного сектора экономики, имеющих молодых руководителей, в ВРП региона;*
- Доля результатов молодежной добровольческой деятельности в ВРП, %;*
- Доля молодых (до 35 лет) членов представительных собраний регионального и муниципального уровней;*
- Доля молодых людей на предприятиях региона, создающих инновационную продукцию, в общей численности работающих на таких предприятиях специалистов, %;*
- Доля молодых людей, работающих на предприятиях, учреждениях и организациях (государственного и негосударственного сектора), создающих инновационную продукцию, в общей численности молодежи в регионе, %;*
- Число патентов, полученных молодыми специалистами, относительно внутренних затрат на исследования и разработки в регионе, в млн. руб. (ед.);*
- Число лауреатов премии поддержки талантливой молодежи (до 25 лет) относительно общей численности молодежи в регионе (ед.);*

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОЦЕНКИ УРОВНЯ РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖИ СУБЪЕКТА РФ (статистические показатели – окончание)

- *Средняя заработная плата молодых учителей и врачей (до 30 лет) относительно средней по региону (всех категорий и возрастов работников), %*
- *Средняя заработная плата молодых ученых (до 35 лет), исследователей и преподавателей высшей школы относительно средней по региону, %*
- *Доля работающих и проходящих обучение в учреждениях профессионального образования молодых людей с ограниченными возможностями трудоспособного возраста (старше 16 лет);*
- *Численность осужденных молодых людей на 100 000 населения соответствующего возраста (15 – 30 лет);*
- *Численность особо тяжких преступлений, совершенных молодыми людьми, на 100 000 населения соответствующего возраста (15 – 30 лет);*
- *Уровень преступности на почве экстремизма, межнациональных и межконфессиональных отношений в молодежной среде (число преступлений, совершенных гражданами до 30 лет, на 100 000 граждан до 30 лет);*
- *Численность граждан, уклоняющихся от призыва на военную службу (тыс. человек, включая уклоняющихся от получения повесток).*

СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ

- *Доля успешно сдающих всероссийский выборочный тест на определение уровня мировоззрения, патриотизма, социальной включенности и др-опрос не менее 300-500 молодых людей в регионе (идея одобрена РИО и др.)*
- *Численность молодых людей (15 – 30 лет) – членов и участников всероссийских организаций; региональных организаций и движений, способствующих позитивной социализации*
- *Численность молодых людей (15 – 30 лет), регулярно занимающихся спортом*
- *Доля молодых граждан, гордящихся своей страной, %;*
- *-среди опрошенных учащихся вузов;*
- *-среди опрошенных учащихся ссузов;*
- *-среди опрошенных учащихся школ.*
- *Доля молодых граждан, желающих эмигрировать, %, в том числе*
- *-среди опрошенных учащихся вузов;*
- *-среди опрошенных учащихся ссузов;*
- *-среди опрошенных учащихся школ;*

- Доля опрошенных молодых граждан, переехавших в последние 1-5 лет из другого населенного пункта в город нынешнего проживания, в том числе
 - -среди опрошенных учащихся вузов;
 - -среди опрошенных учащихся ссузов;
 - -среди опрошенных учащихся школ;
 - - переехавших из малого города;
 - - переехавших из другого города того же субъекта РФ, но не относящегося к категории «малый»;
 - - переехавших из сельской местности;
 - - переехавших из малого города другого региона (учесть – какого);
 - - переехавших из другого города другого субъекта РФ, но не относящегося к категории «малый»(учесть регион, откуда переехал респондент);
 - - переехавших из административного центра другого субъекта РФ (учесть – какого)
 - - переехавших из другой страны (какой), в том числе – получивших или не получивших гражданство
 - - мечтающих/собирающихся переехать жить и работать в другой город/регион РФ (указать, какой)