

Всемирная торговая организация: общая характеристика и механизм разрешения споров Всемирной торговой организации

КАДЫШЕВА ОЛЬГА ВЛАДИМИРОВНА

КАНДИДАТ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК, ДОЦЕНТ

МОСКВА, 2019

ГОД

Становление и развитие системы многостороннего регулирования международной торговли

- какую цель преследуют государства при осуществлении международной торговли?

Иметь наибольшие преимущества

Не подвергаться дискриминации со стороны других участников рынка

Становление и развитие системы многостороннего регулирования международной торговли

РЕАЛИЗАЦИЯ ЦЕЛИ



заключение международных торговых договоров, в которых участникам предоставлялись бы определенные преимущества в обмен на соответствующие взаимные уступки.



Становление и развитие системы многостороннего регулирования международной торговли

- ❑ Самые ранние упоминания о международных торговых договорах относятся к 13-му столетию (политико-правовые);
- ❑ 16-17 века активное заключение договоров, регламентирующих торговлю;
- ❑ 1776 год – провозглашение независимости Америки и активное включение ее в экономические отношения с государствами Западной Европы;

Становление и развитие системы многостороннего регулирования международной торговли

- ❑ 19 века, начало 20-го века - развитие договорных отношений;
- ❑ 1944 г.- 1947 г. – Бреттон-Вудская система (МБРР, МВФ, попытки создания МТО);
- ❑ 1947 г. – Генеральное соглашение по тарифам и торговле (временное применение, «дедушкина оговорка»);
- ❑ 1994 г. – создание Всемирной торговой организации.

Становление и развитие системы многостороннего регулирования международной торговли

МНОГОСТОРОННИЕ ТОРГОВЫЕ ПЕРЕГОВОРЫ

- Женева (1947)
- Анесси (1949)
- Торки (1950)
- Женева (1956)
- Диллон-раунд (Женева, 1960-1961)
- Кеннеди-раунд (Женева, 1964-1967)
- Токио-раунд (Токио и Женева 1973-1979)
- Уругвайский раунд (Пунта-дель-Эсте 1986-1994)
- Доха-раунд (2001 -...)

Россия и ВТО

- ❑ Заявление о присоединении к Генеральному соглашению по тарифам и торговле подано в июне 1993 года (до этого СССР имел статус наблюдателя в ГАТТ с 1988 года).
- ❑ 16-17 июня 1993 года учреждена Рабочая группа
- ❑ После вступления в силу Соглашения ВТО 1 января 1995 года Рабочая группа по присоединению к ГАТТ-47 была преобразована в Рабочую группу по присоединению к ВТО.
- ❑ Пакет документов о присоединении включал Перечень обязательств по товарам, Перечень обязательств по услугам и Доклад Рабочей Группы, содержащий описание российского торгового режима и системные обязательства, подтверждающие соответствие этого режима нормам ВТО. Рабочая группа одобрила соответствующий Протокол, включая итоговый Доклад рабочей группы, обязательства РФ по доступу на рынок товаров и услуг.
- ❑ Группа рекомендовала принять Россию в ВТО на конференции 15-17 декабря 2011 года.

Общая характеристика обязательств России

- Снижение средних ставок импортных пошлин до 7,8% с действующих 10% на всю продукцию;
- Обеспечение доступа иностранных страховых компаний и банков;
- Ограничение экспортных пошлин по более чем 700 товарным позициям.
- Отмена программ промышленного субсидирования;
- Разработка и применение санитарных, фитосанитарных мер в соответствии с Соглашением ВТО.
- Применение норм Соглашения ВТО о торговых аспектах прав на интеллектуальную собственность, включая нормы по вступлению в силу, без переходного периода.
- Обеспечение транспарентности в соответствии с требованиями ВТО.

Что сохраняется:

Российская Федерация будет продолжать регулировать цены на поставку энергоносителей как для домашнего пользования, так и для других некоммерческих потребителей.

Россия будет контролировать цены определенных товаров и услуг, включая природный газ, алмазы, водку, услугу по поставке воды, услуги по транспортировке газа, детское питание, услуги общественного транспорта и ж/д услуги.

Стратегические задачи России

- Участие в разработке и формировании многосторонней системы правил международной торговли;
- Обеспечение условий для доступа российских товаров, услуг и капиталовложений на внешние рынки;
- Защита прав российских поставщиков и инвесторов;
- Контроль за выполнением обязательств членами ВТО по направлениям, представляющим потенциальный интерес для России;
- Обеспечение выполнения обязательств России, принятых в процессе присоединения;
- Создание системы мер по защите экономики РФ от возможного отрицательного воздействия членства в ВТО.

Протокол о присоединении и Доклад рабочей группы

- Протокол о присоединении России к Соглашению об учреждении ВТО был подписан 16 декабря 2011 г. в рамках Министерской конференции ВТО, ратифицирован Федеральным законом от 21.07.2012 № 126-ФЗ, вступил в силу 22.08.2012 г.
- Протокол о присоединении относится к числу документов, оформляющих членство в ВТО для государств, которые не являлись создателями ВТО. Он включает в себя обязательства по тарифным уступкам, специфические обязательства по услугам. Протокол составляется на основе Доклада рабочей группы, в котором содержатся описание торгового режима, а также односторонние обязательства и уступки, включая системные обязательства, которые государство готово на себя принять, чтобы присоединиться к ВТО.
- юридическая сила положений Доклада Рабочей группы (в части содержащихся в Докладе официальных заверений) может быть охарактеризована следующим образом: положения, включенные в Доклад рабочей группы представляют собой односторонние обязательства Российской Федерации по приведению внутреннего законодательства в соответствии с «пакетом соглашений» ВТО. Исполнение данных обязательств Российской Федерации должно быть оформлено соответствующей правовой базой внутренних нормативных актов.

«Пакет соглашений ВТО»

- Статья II:2 Марракешского соглашения устанавливает, что Соглашения и связанные с ними правовые документы, включенные в Приложения 1, 2 и 3 ("Многосторонние торговые соглашения"), являются неотъемлемыми частями настоящего Соглашения и обязательными для всех членов.
- Соглашения и связанные с ними правовые документы, включенные в Приложение 4 ("Торговые соглашения с ограниченным кругом участников"), также составляют часть Марракешского Соглашения, однако, только для тех членов, которые их приняли, и являются обязательными для этих членов. Торговые соглашения с ограниченным кругом участников не создают обязательств или прав для членов, которые их не приняли.
- Вторая часть пакета документов Уругвайского раунда (помимо Приложений 1-4) состоит из решений и деклараций Министров, принятых по итогам завершившегося Уругвайский раунд министерского совещания в Марракеше (Марокко) в 1994г., а также других Договоренностей. В этих документах формулируются дополнительные условия и правила, которые принимают страны-члены ВТО. С учетом перечней национальных обязательств по доступу на рынки товаров и услуг полный пакет документов ВТО в настоящее время составляет около 30 тыс. страниц.

«Пакет соглашений ВТО» (охваченные соглашения):

- Соглашение об учреждении ВТО;
- Многосторонние соглашения, регулирующие торговлю товарами: ГАТТ-1994 с сопутствующими соглашениями и договоренностями: соглашение по сельскому хозяйству, соглашение по текстилю и одежде, соглашение о применении санитарных и фитосанитарных мер, соглашение по техническим барьерам в торговле, соглашение по применению антидемпинговых мер, соглашение по субсидиям и компенсационным мерам, соглашение по защитным мерам, соглашение об определении таможенной стоимости товара и др.;
- Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС);
- Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС);
- Договоренность о правилах и процедурах разрешения споров;
- Механизм обзора торговой политики;
- Многосторонние торговые соглашения с ограниченным числом участников (соглашение по торговле гражданской авиатехникой; соглашение о государственных закупках) для государств, выразивших согласие на их применение.
- «Пакет соглашений»=«охваченные соглашения»

Функции ВТО (ст. III)

- ВТО способствует выполнению, применению и действию Соглашения об учреждении ВТО и Многосторонних торговых соглашений, а также обеспечивает рамки для выполнения, применения и действия торговых соглашений с ограниченным кругом участников.
- ВТО является форумом для переговоров между ее членами по вопросам их многосторонних торговых отношений.
- ВТО выполняет административные функции в отношении Договоренности о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров, для чего в рамках ВТО функционирует ОРС ВТО.
- ВТО выполняет административные функции в отношении Механизма обзора торговой политики.
- Сотрудничает с МВФ и МБРР.

Принципы ВТО

- Общие принципы международного публичного права, в частности, его отрасли - международного экономического права.
- Специальные принципы:
 - взаимное предоставление режима наибольшего благоприятствования (РНБ) в торговле;
 - взаимное предоставление национального режима (НР) товарам и услугам иностранного происхождения;
 - регулирование торговли преимущественно тарифными методами (принцип исключительной тарифной защиты);
 - отказ от использования количественных и иных ограничений;
 - транспарентность торговой политики;
 - разрешение торговых споров путем консультаций и переговоров и др.

Принцип предоставления режима наибольшего благоприятствования: понятие

Статья I:1 ГАТТ: *«В отношении таможенных пошлин и сборов всякого рода, налагаемых на ввоз и вывоз, или в связи с ними, или налагаемых на международный перевод платежей за импорт или экспорт, и в отношении метода взимания таких пошлин и сборов, и в отношении всех правил и формальностей в связи с ввозом и вывозом, и в отношении всех вопросов, указанных в пунктах 2 и 4 статьи III*, любое преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставляемые любой договаривающейся стороной любому товару, происходящему из, или предназначенному для любой другой страны, должны немедленно и, безусловно, предоставляться аналогичному товару, происходящему из, или предназначенному для территорий всех других договаривающихся сторон».*

Принцип предоставления режима наибольшего благоприятствования: алгоритм

Алгоритм регулирования РНБ по ГАТТ-1994:

1. Что запрещается? Дискриминация.
2. Дискриминация чего? Товаров из разных стран по отношению друг к другу.
3. Каких товаров? Аналогичных.
4. В каких областях запрещается дискриминация? При прохождении таможенной очистки, а также на внутреннем рынке.
5. Как предоставляется РНБ? Незамедлительно и безусловно, а также при отсутствии взаимности.
6. Есть исключения из РНБ? Да

Принцип предоставления режима наибольшего благоприятствования: дискриминация

- ГАТТ запрещает как намеренную дискриминацию, так и случайную.
- Негативные последствия дискриминации не требуется демонстрировать.
- Важен сам ее факт, а не намерение или результат.
- Государство-член ВТО, допустивший дискриминацию, не вправе заявлять, что несоблюдение РНБ относительно одного вида товара будет компенсировано предоставлением дополнительные преимуществ другим товарам.

Принцип предоставления режима наибольшего благоприятствования: исключения

- Развивающиеся страны:

Предоставление товарам из развивающихся стран более льготного режима не является нарушением РНБ.

- Региональные экономические объединения;

Действующие в рамках таможенных союзов и зон свободной торговли взаимные уступки являются изъятием из РНБ

- Исторические преференции;

Колонии-метрополии

- Преимущества, предоставленные соседними странами в целях развития приграничной торговли (пространственный предел приграничной торговли ГАТТ не определяет).

Принцип национального режима: понятие

❖ Статья III ГАТТ:

«Договаривающиеся стороны признают, что внутренние налоги и другие внутренние сборы, законы, правила и требования, затрагивающие внутреннюю продажу, предложение о продаже, покупку, перевозку, распределение или использование товаров, и внутренние правила количественного регулирования, требующие смешения, переработки или использования товаров в определенных количествах или долях, не должны применяться к импортированным или отечественным товарам таким образом, чтобы создавать защиту для отечественного производства».

Принцип национального режима: механизм

Для установления факта нарушения статьи III ГАТТ необходимо пошагово рассмотреть как минимум следующие вопросы:

являются ли отечественные товары аналогичными импортируемыми товарам;

дифференцирован ли оспариваемый режим по стране происхождения товаров;

является ли режим, установленный для импортируемых товаров, менее благоприятным, нежели тот, что установлен для аналогичных отечественных товаров;

ведёт ли менее благоприятный режим к ухудшению конкурентных условий для импортируемых товаров по отношению

Принцип национального режима: исключения

- 1) Исключения, касающиеся преференций, существовавших на момент вступления ГАТТ в силу (п.6 ст. III ГАТТ);
- 2) Исключения, связанные с государственными закупками (п.8 (а) ст. III ГАТТ);
- 3) Исключения, связанные с субсидиями отечественным производителям (п.8 (b) ст. III ГАТТ);
- 4) Исключения, связанные с регулированием показа кинофильмов (п.10 ст. III ГАТТ);
- 5) Исключения общего характера (ст. XX ГАТТ);
- 6) Исключения по соображениям безопасности (ст. XXI ГАТТ).

СТРУКТУРА ВТО

Министерская конференция

Генеральный Совет

Секретариат

Советы и комитеты

ВТО-классическая международная организация

- Договорная основа: Марракешское соглашение представляет собой классический международный договор с точки зрения формы, структуры и содержания. Особенностью этого соглашения является, прежде всего, то, что этот международный договор учреждает международную организацию (ст. I) и является ее уставом.
- Цель: ВТО обеспечивает общие институциональные рамки для осуществления торговых отношений между ее членами.
- Структура органов: Конференция Министров, Генеральный Совет, Секретариат (органы не наделены полномочиями в отношении государств-членов, решения на основе консенсуса).
- Привилегии и иммунитеты должностных лиц.
- ВТО и ООН.

Членство в ВТО

- Особенность членства в ВТО - членами могут быть не только государства, но и таможенные территории с полной автономией в ведении своих внешних торговых отношений. В настоящее время членами ВТО являются такие таможенные территории, как Сянган, Аомынь, Тайвань, а также ЕС.

ПЕРВОНАЧАЛЬНОЕ ЧЛЕНСТВО

ЧЛЕНСТВО В ПОРЯДКЕ ПРИСОДЕНИЯ

РАЗНЫЙ ОБЪЕМ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Членство в ВТО

Оформление членства:

- Протокол о присоединении;
- Доклад рабочей группы;
- Список обязательств по тарифным уступкам в области товаров и по уровню поддержки сельского хозяйства;
- Перечень специфических обязательств по услугам;
- Список изъятий из РНБ (режим наибольшего благоприятствования);

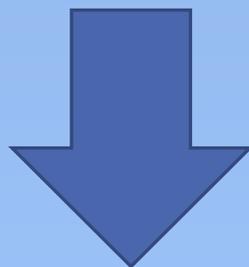
Процедура разрешения споров: общие сведения

Процедура разрешения споров ВТО является результатом эволюции процедуры разрешения споров Генерального соглашения по тарифам и торговле.

В тексте ГАТТ 1947 года нет формулировки «процедура разрешения споров». Статья XXII ГАТТ содержала общие положения о проведении консультаций без указания каких-либо сроков. В статью XXIII ГАТТ была включена концепция аннулирования и сокращения преимуществ, которая со временем стала одной из основополагающих концепций, лежащих в основе системы ВТО.

Общие сведения: история вопроса

На заре эпохи ГАТТ Договаривающиеся Стороны направляли жалобы председателю ГАТТ, который, изучив ее, готовил соответствующие рекомендации. Однако со временем стало ясно, что такой механизм «разрешения» споров не является удовлетворительным.



СОЗДАНИЕ РАБОЧИХ ГРУПП ГАТТ

Общие сведения: история вопроса

Уругвайский раунд международных торговых переговоров:



**СОЗДАНИЕ ОРГАНА ПО РАЗРЕШЕНИЮ СПОРОВ ВТО, КОТОРЫЙ
ЯВЛЯЕТСЯ ЦЕНТРАЛЬНЫМ ЗВЕНОМ ПРИ РАССМОТРЕНИИ СПОРОВ
В ВТО**

Общие сведения: статистика

С момента создания ВТО в 1995 г. и по 01 апреля 2019 г. государства подали в Орган по рассмотрению споров ВТО 581 запрос на проведение консультаций.

Самые активные участники механизма разрешения споров ВТО - США и ЕС, совместная доля которых среди общего числа поданных жалоб превышает 40%. Они же являются ответчиками более чем в 40% споров

Усложнение споров

Правовое регулирование

Механизм рассмотрения споров в рамках ВТО закреплен в Договоренности о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров (далее – ДРС, Договоренность).

ДРС выделяют как одно из главных достижений Уругвайского раунда международных торговых переговоров, по результатам которого была создана Всемирная торговая организация.

ДРС входит в так называемый «пакет соглашений» ВТО и является Приложением 2 к Марракешскому Соглашению об учреждении ВТО (апрель, 1994 г.).

Договоренность включает в себя 27 статей и четыре Дополнения: соглашения, охваченные договоренностью (Дополнение 1), Специальные или дополнительные процедуры, содержащиеся в охваченных соглашениях (Дополнение 2), Процедура работы (Дополнение 3), Консультационные группы экспертов (Дополнение 4).

Юрисдикция

**ЮРИСДИКЦИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ (НЕ МОЖЕТ БЫТЬ
ОТКАЗАНО В РАССМОТРЕНИИ СПОРА)**

ПРИБЕГНУТЬ К ПРОЦЕДУРЕ МОГУТ ТОЛЬКО ЧЛЕНЫ ВТО

Юрисдикция

**НЕТ ДОПУСКА
ЧАСТНЫМ ЛИЦАМ**

**ОРГАНИЗАЦИЯ НЕ
МОЖЕТ ПОДАВАТЬ
ИСКИ В ОТНОШЕНИИ
СВОИХ ЧЛЕНОВ**

Чиновники ВТО также не наделены правом на обращение в ОРС ВТО для рассмотрения «трудовых споров».

Юрисдикция

В качестве основания инициирования рассмотрения дела в рамках процедуры разрешения споров в ВТО ст. XXIII ГАТТ называет не нарушение обязательств, а «аннулирование и сокращение преимуществ».

В соответствии с названной статьей подающее жалобу государство должно продемонстрировать, что преимущества, прямо либо косвенно вытекающие из соответствующего соглашения, заключенного в рамках ВТО, аннулируются, либо сокращаются, либо достижение какой-либо цели соответствующего соглашения затрудняется в результате:

- а) невыполнения другой договаривающейся стороной обязательств согласно условиям данного соглашения (споры, связанные с нарушением обязательств);
- б) применения другой договаривающейся стороной любой меры невзирая на то, противоречит ли она условиям данного соглашения или нет (споры, не связанные с нарушением обязательств);
- в) существования любой другой ситуации (споры, связанные с наличием определенной ситуации).

Процедура

Процедура рассмотрения споров в ВТО представляет собой комплекс дипломатических, арбитражных и судебных элементов разрешения споров.

Уникальность ОРС ВТО как органа, рассматривающего международные споры, состоит еще и в том, что при рассмотрении дел он опирается исключительно на «охваченные соглашения». Количество других международных соглашений, на которые ссылается ОРС ВТО в рассмотренных делах, насчитывает единицы.

Основной целью процедуры разрешения споров является не компенсация ущерба, не наказание виновной стороны, а приведение меры, нарушающей правила ВТО, в соответствии с соглашениями системы ВТО.

Процедура

ДРС предусматривает следующие этапы рассмотрения споров:

Проведение консультаций (60 дней);

Учреждение специальной (третейской группы) (30 дней)

Представление доклада третейской группы (180-270 дней);

Принятие доклада специальной группы (30 дней);

Рассмотрение спора Апелляционным органом (60-90 дней);

Принятие доклада по апелляционной процедуре (30 дней)

Реализация рекомендаций, сформулированных в докладе («в разумные сроки»).

Если рекомендации не соблюдаются:

Запрос на осуществление ответных мер (20 дней);

Предоставление разрешения на ответные меры (30 дней)

Заключительная арбитражная стадия (60 дней)

Таким образом, общий минимальный срок процесса составляет 420 дней, общий максимальный срок процесса – 670 дней.

Консультации

Это первая стадия, с которой начинается рассмотрение спора. Если какое-либо государство полагает, что какие-либо преимущества аннулируются или сокращаются, он может обратиться к члену, действия которого предположительно затронули его интересы, с просьбой о проведении консультаций. Таким образом, консультации начинаются, когда спора фактически нет. Используются дипломатические каналы. Если консультации не завершаются разрешением спора, то государство, интересы которого затронуты, может потребовать учреждения третейской группы.

Рассмотрение спора третейской группой

Третейские группы формируются из высококвалифицированных правительственных и/или неправительственных специалистов, включая лиц, которые входили в состав третейской группы или представляли дело перед ней, были представителями члена или договаривающейся стороны ГАТТ 1947, представителями в Совете или Комитете любого охваченного соглашения или предшествующего ему соглашения, в Секретариате, или которые преподавали международное торговое право или торговую политику либо имели публикации в этой области, или служили в качестве старших должностных лиц по вопросам торговой политики какого-либо члена. Члены третейской группы выбираются таким образом, чтобы обеспечить ее независимость, достаточное разностороннюю профессиональную подготовку и широкий спектр практического опыта. Граждане государств-членов, правительства которых являются сторонами спора, не должны включаться в состав третейской группы по этому спору, если только стороны спора не договорятся иначе.

Рассмотрение спора третейской группой

В отличие от Апелляционного органа, третейская группа не является постоянно действующей – ее состав формируется для рассмотрения каждого дела.

Задача третейской группы – изложить факты, предложения и рекомендации.

Рассмотрение спора третейской группой

Третейская группа рассматривает дело с точки зрения факта и с точки зрения права.

Третейская группа не принимает решений, а представляет подготовленный доклад ОРС для последующего одобрения. Статья 16.4 Договоренности о разрешении споров предусматривает, что доклад третейской группы считается принятым, если только в течение 60 дней с даты распространения доклада среди членов какая-либо из сторон не уведомит ОРС о своем решении подать апелляцию, либо если ОРС не решит на основе консенсуса не принимать доклад (правило негативного консенсуса).

Рассмотрение спора третейской группой

Третейская группа должна дать объективную оценку переданного ей вопроса, включая объективную оценку фактических обстоятельств дела, а также определить применимость к данному спору соответствующих соглашений. Далее третейская группа предоставляет ОРС выводы, которые должны содействовать выработке рекомендаций.

Доказательства, представляемые во время рассмотрения дела, могут быть в форме текстов национальных законов, письменных заявлений государственных чиновников, исторических справок правового характера и т.д. Важно отметить, что при рассмотрении споров акцент делается на изучении теоретически возможных последствий применения оспариваемой меры, а не на оценке фактического результата ее применения.

Рассмотрение спора Апелляционным органом

В случае несогласия с докладом третейской группы, сторона вправе его обжаловать в Апелляционный орган ОРС ВТО (Апелляционный орган). Апелляционный орган состоит из лиц, обладающий признанным авторитетом. 7 арбитров избираются сроком на четыре года, хотя дело рассматривают всего три арбитра.

Арбитры не должны участвовать в рассмотрении никаких споров, которые могут прямо или косвенно привести к конфликту интересов. В целях обеспечения последовательности правоприменительной практики состав арбитров, рассматривающий конкретный спор, до подготовки окончательного доклада проводит неформальные консультации с другими арбитрами, являющимися членами Апелляционного органа.

Рассмотрение спора Апелляционным органом

Апелляционная жалоба может быть подана только сторонами спора по любым правовым вопросам.

Бывают случаи, когда апелляционная жалоба подается выигравшей спор стороной, которая не согласна с аргументацией, толкованием либо выводами третейской группы, сделанным по отдельным вопросам и не оказывающим существенного воздействия на основные выводы по рассмотренному спору. Часто апелляционная жалоба подается обеими сторонами.

Все апелляционные жалобы принимаются к рассмотрению, т.к. у Апелляционного органа нет права отказать в рассмотрении.

Рассмотрение спора Апелляционным органом

Апелляционный орган, рассматривая только вопросы права, может подтвердить, изменить либо отменить выводы и заключения третейской группы. Обоснованность, то есть факты, Апелляционный орган не рассматривает. Апелляционный орган не может рассматривать обоснованность выводов третейской группы относительно фактической стороны рассматриваемого дела.

Рассмотрение спора Апелляционным органом

Как и третейская группа, Апелляционный орган не принимает решений, а предлагает свой доклад ОРС для последующего одобрения (принимается и признается сторонами, если только ОРС на основе консенсуса не решит отклонить доклад в течение 30 дней после его распространения).

Конфиденциальность

Рассмотрение споров третейскими группами и Апелляционным органом проходит в закрытых заседаниях. При рассмотрении спора участвуют только представители сторон, которым разрешено присутствовать на слушаниях, а также ограниченное число сотрудников Секретариата.

Заявления, представленные третейской группе или Апелляционному органу в письменном виде, должны рассматриваться как конфиденциальные, но быть доступными для сторон спора.

Конфиденциальность

Сторона спора вправе раскрыть для всеобщего сведения свою собственную позицию, для чего может также предоставить неконфиденциальное резюме информации, содержащейся в письменных заявлениях, которая может быть раскрыта для всеобщего сведения.

Обсуждения в третейской группе являются конфиденциальными. Доклады третейских групп составляются без присутствия сторон спора в свете полученной информации и сделанных заявлений, а мнения, выраженные в докладе третейской группы отдельными членами этой группы, являются анонимными.

Исполнение решений

Главная особенность принимаемых ОРС ВТО актов заключается в том, что Орган по рассмотрению споров собственно решений не выносит, так как ни третейская группа, ни Апелляционный орган решений не принимают.

Рекомендации третейской группы и Апелляционного органа в форме доклада направляются в ОРС ВТО, функции которого выполняет Генеральный Совет ВТО.

Решения ОРС должны приниматься путем консенсуса (ст. 2 п.4 и примечание 1 Договора).

Однако главная особенность механизма состоит в том, что все доклады (и третейских групп, и Апелляционного органа) будут считаться одобренными, если ОРС не решит отклонить их, при этом требуется консенсус.

Исполнение решений

**НЕЗАМЕДЛИТЕЛЬНОЕ
ВЫПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ**

**РАЗУМНЫЙ СРОК НА
ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЯ ОРС**

**КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ
ОРС ВТО**

Исполнение решений

На практике у государства, чьи меры признаны не соответствующими праву ВТО, в этом случае есть возможность выбора дальнейших действий:

Исполнить рекомендацию ОРС ВТО и привести принятую меру в соответствие с правилами ВТО

Государство-ответчик может обсудить с государством-заявителем вопрос о компенсации

Государство может проигнорировать вынесенное решение, но при этом быть готовым к тому, что государство-заявитель запросит у ОРС ВТО разрешение на применение ответных мер.

Последствия неисполнения решений

Важнейшим является правило, в соответствии с которым масштабы приостановления уступок или других обязательств должны соответствовать масштабам ущерба от сведения на нет или уменьшения выгод от предоставленных уступок.

Если государство, в отношении которого вводятся эти санкции, возражает против размера этих санкций, то данный вопрос может быть передан на рассмотрение арбитража, целью которого является установление, соразмерности приостанавливаемые уступки аннулированным, либо сокращенным преимуществам.

Последствия неисполнения решений

ОТСУТСТВИЕ МЕХАНИЗМА ПРИНУЖДЕНИЯ

Если член ВТО, нарушивший обязательства, не намерен исправлять ситуацию, он может столкнуться с ответными действиями, которые будут санкционированы ВТО.

Эффективность механизма

Совершенно очевидно, что ОРС ВТО не обладает на все 100% качеством судебного учреждения (юрисдикция, особенности принимаемых актов и их исполнения), и сочетает в себе дипломатические и судебные компоненты.

К дипломатическим элементам можно отнести обязательность проведения консультаций, требование к третейским группам всячески содействовать поиску компромисса между спорящими сторонами, конфиденциальность слушаний, специфику санкций в ВТО.

Эффективность механизма

Недостатки механизма разрешения споров ВТО:

- Трудоемкость формирования третейских групп и низкий профессиональный уровень панелистов, что дает серьезные основания поставить под сомнение эффективность работы третейских групп, объективность и беспристрастность их решений и даже их легитимность;

Эффективность механизма

Недостатки механизма разрешения споров ВТО:

- Особенности исполнения решений ОРС ВТО, заключающиеся, прежде всего, в том, что третейская группа, а вслед за ней и Апелляционный орган, лишь устанавливают факт несоответствия оспоренной внутренней меры праву ВТО и рекомендуют государству устранить нарушения в течение разумного периода (но при этом не обязывают и не требуют сделать это). Если оспоренную внутреннюю меру невозможно отменить или изменить незамедлительно, проигравшая сторона выплачивает компенсацию, которая должна рассматриваться как временная мера до полного устранения выявленного нарушения. В исключительных случаях, когда решение ОРС не исполняется, выигравшее спор государство может запросить у ОРС разрешение на применение санкций. Таким образом, у государства, чьи меры признаны не соответствующими праву ВТО, в есть целый набор опций для дальнейших действий;

Эффективность механизма

Недостатки механизма разрешения споров ВТО:

- Специфика применения «санкций» за неисполнение решений, исключаящее верховенство «права ВТО» и не всегда приводящее к желаемому результату;
- Отсутствие института возмещения ущерба, вызванного применением государством-нарушителем оспоренной меры.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ