**ПРОГРАММА МЕЖФАКУЛЬТЕТСКОГО КУРСА**

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ**

(30 часов аудиторной работы)

Автор программы: д.ю.н., профессор Кузякин Юрий Петрович

**АННОТАЦИЯ**

Целью освоения дисциплины "Противодействие коррупции в системе государственной службы" является формирование у студентов знаний о правовых и организационных основах коррупции в системе государственной службы для предупреждения коррупционного поведения и противодействия коррупции в профессиональной деятельности.

 Задачи дисциплины:

- изучение понятия, сущности и видов коррупции;

- изучение причин коррупции в системе государственной службы;

- изучение понятия, содержания, субъектов и способов противодействия коррупции в системе государственной службы;

- изучение механизма правового регулирования противодействия коррупции в системе государственной службы;

- изучение мер противодействия коррупции в системе государственной службы;

- изучение антикоррупционных стандартов в системе государственной службы;

- изучение форм юридической ответственности за правонарушения коррупционного характера;

- формирование умений анализа и применения норм законодательства о противодействии коррупции в системе государственной службы.

**ПРОГРАММА КУРСА**

**Раздел I. Правовые основы противодействия коррупции**

**Тема 1. Понятие, сущность и характеристика коррупции (3 часа)**

История коррупции как социального явления. Актуальность проблемы противодействия коррупции в современном мире.

Понятие коррупции, основные подходы к определению коррупции. Сущность коррупции. Виды коррупции.

Детерминанты коррупции. Причины коррупции.

Последствия коррупции.

**Тема 2. Понятие и правовые основы противодействия
коррупции в Российской Федерации (3 часа)**

Понятие и содержание противодействия коррупции. Принципы противодействия коррупции.

Правовые основы противодействия коррупции. Федеральный закон о противодействии коррупции. Программно-целевые акты в сфере противодействия коррупции.

Организационные основы противодействия коррупции. Субъекты противодействия коррупции в Российской Федерации, их задачи и полномочия. Органы по координации деятельности в области противодействия коррупции. Роль гражданского общества в противодействии коррупции.

**Тема 3. Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции (3 часа)**

Международно-правовые основы противодействия коррупции. Роль и значение международных стандартов в области противодействия коррупции для национальной правовой системы России.

Конвенция ООН против коррупции. Стандарты Совета Европы в сфере противодействия коррупции. Модельный закон СНГ о борьбе с коррупцией.

Понятие, цели и формы международного сотрудничества в сфере противодействия коррупции.

Международные организации в сфере противодействия коррупции.

**Раздел II. Система мер противодействия коррупции
в сфере государственной службы**

**Тема 4. Предупреждение коррупции в системе государственной службы (4 часа)**

Понятие и содержание предупреждения коррупции. Общесоциальное и специальное предупреждение коррупции.

Правовое регулирование предупреждения коррупции.

Содержание предупреждения коррупции в системе государственной службы. Меры профилактики коррупции.

**Тема 5. Антикоррупционные стандарты в системе**

**государственной службы (3 часа)**

Понятие и содержание антикоррупционных стандартов в системе государственной службы.

Правовое регулирование антикоррупционных стандартов в системе государственной службы.

Запреты и ограничения, связанные с государственной службой. Требования к служебному поведению государственного служащего.

Обязанность представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Уведомление об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений. Институт контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам.

Институт ротации в системе государственной службы.

Понятие, способы предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной службе.

**Тема 6. Антикоррупционная экспертиза правовых актов
и их проектов (3 часа)**

Понятие, предмет и цели антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

Правовое регулирование антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

Понятие и содержание коррупциогенных факторов в правовых актах и их проектах.

Субъекты и процедура проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов. Процедура проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов Министерством юстиции Российской Федерации. Процедура проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов прокуратурой Российской Федерации. Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов.

**Тема 7. Информационные технологии
в противодействии коррупции (3 часа)**

Роль новых информационных технологий в противодействии коррупции.

Обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов в контексте противодействия коррупции.

Общественное обсуждение проектов федеральных законов и иных федеральных нормативных правовых актов в контексте противодействия коррупции.

Технологии электронного правительства в контексте противодействия коррупции. Система межведомственного электронного взаимодействия.

**Тема 8. Общественный и парламентский контроль в системе противодействия коррупции (4 часа)**

Роль общественного и парламентского контроля в системе противодействия коррупции.

Понятие и формы парламентского контроля за органами исполнительной власти. Роль палат Федерального Собрания Российской Федерации в противодействии коррупции.

Понятие, формы и институты общественного контроля в Российской Федерации. Роль Общественной палаты Российской Федерации в системе противодействия коррупции.

Роль СМИ в противодействии коррупции.

**Тема 9. Юридическая ответственность в системе противодействия коррупции (4 часа)**

Виды юридической ответственности за коррупционные правонарушения. Субъекты юридической ответственности за коррупционные правонарушения.

Уголовная ответственность за коррупционные преступления. Составы коррупционных преступлений. Уголовно-правовые санкции за коррупционные преступления.

Административная ответственность за административные правонарушения коррупционного характера.

Гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения.

Дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения.

**ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ**

1. Понятие и сущность коррупции.
2. Виды коррупции.
3. Причины коррупции.
4. Последствия коррупции.
5. Понятие и содержание противодействия коррупции.
6. Принципы противодействия коррупции.
7. Правовые основы противодействия коррупции.
8. Организационные основы противодействия коррупции.
9. Международно-правовые основы противодействия коррупции.
10. Конвенция ООН против коррупции.
11. Стандарты Совета Европы в сфере противодействия коррупции.
12. Понятие и формы международного сотрудничества в сфере противодействия коррупции.
13. Понятие и правовое регулирование предупреждения коррупции.
14. Профилактика коррупции.
15. Содержание предупреждения коррупции в системе государственной службы.
16. Понятие, содержание и правовое закрепление антикоррупционных стандартов в системе государственной службы.
17. Запреты и ограничения, связанные с государственной службой.
18. Требования к служебному поведению государственного служащего.
19. Обязанность представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.
20. Уведомление об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.
21. Конфликт интересов на государственной службе: понятие, способы предотвращения и урегулирования.
22. Понятие, предмет и цели антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.
23. Правовое регулирование антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.
24. Понятие и содержание коррупциогенных факторов в правовых актах и их проектах.
25. Субъекты и процедура проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.
26. Роль новых информационных технологий в противодействии коррупции.
27. Обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов в контексте противодействия коррупции.
28. Общественное обсуждение проектов федеральных законов и иных федеральных нормативных правовых актов в контексте противодействия коррупции.
29. Технологии электронного правительства в контексте противодействия коррупции.
30. Роль общественного и парламентского контроля в системе противодействия коррупции.
31. Роль палат Федерального Собрания РФ в противодействии коррупции.
32. Понятие, формы и институты общественного контроля в Российской Федерации.
33. Роль Общественной палаты Российской Федерации в системе противодействия коррупции.
34. Роль СМИ в противодействии коррупции.
35. Виды юридической ответственности за коррупционные правонарушения.
36. Уголовная ответственность за коррупционные преступления.
37. Составы коррупционных преступлений.
38. Административная ответственность за административные правонарушения коррупционного характера.
39. Гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения.
40. Дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения.

**Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации. Официальное издание. М.: Юрид. лит., 2011.
2. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята [резолюцией 58/4](http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/58/4) Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 г.) // http://www.un.org/ru/documents/decl\_conv/conventions/corruption.shtml.
3. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (Страсбург, 27 января 1999 г.) // http://conventions.coe.int/Treaty/RUS/Treaties/Html/173.htm
4. Дополнительный протокол к Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию (Страсбург, 15 мая 2003 г.) // http://conventions.coe.int/Treaty/RUS/Treaties/Html/191.htm.
5. Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (Страсбург, 4 ноября 1999 г.) // http://conventions.coe.int/Treaty/RUS/Treaties/Html/174.htm.
6. Конвенция по борьбе с подкупом должностных лиц иностранных государств при проведении международных деловых операций (Стамбул, 21 ноября 1997 г.) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 17. Ст. 1899.
7. Модельный закон Основы законодательства об антикоррупционной политике (принят в г. Санкт-Петербурге 15 ноября 2003 г. Постановлением № 22-15 на 22-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2004. № 33. С. 225 - 260.
8. Модельный закон о борьбе с коррупцией (принят в г. Санкт-Петербурге 3 апреля 1999 г. Постановлением № 13-4 на 13-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 1999. № 21. С. 70 - 84.
9. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
10. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 5. Ст. 410.
11. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
13. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Ст. 3.
14. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» // Российская газета. 1992. 8 февр.
15. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 8. Ст. 366.
16. Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ» // СЗ РФ.1994. № 2. Ст. 74.
17. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» // СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1649.
18. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.
19. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.
20. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004.№ 31. Ст. 3215.
21. Федеральный закон от 4 апреля 2005г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2005. №15. Ст.1277.
22. Федеральный закон от 27 декабря 2005 г. № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 1. Ст. 7.
23. Федеральный закон от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 12. Ст. 1231.
24. Федеральный закон от 25 июля 2006 г. № 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31. Ст. 3424.
25. Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52. Ст. 6217.
26. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.
27. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52. Ст. 6235.
28. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 7. Ст. 776.
29. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 29. Ст. 3609.
30. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 15.
31. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4179.
32. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
33. Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 19. Ст. 2714.
34. Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 395-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением ротации на государственной гражданской службе» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 50. Ст. 7337.
35. Федеральный закон от 1 февраля 2012 г. № 3-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 6. Ст. 622.
36. Указ Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 39. Ст. 4589.
37. Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 16. Ст. 1875.
38. Указ Президента РФ от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 30. Ст. 4070.
39. Указ Президента РФ от 13 марта 2012 г. № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2012. №  12. Ст. 1391.
40. Указ Президента РФ от 9 февраля 2011 года № 167 «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 939.
41. Постановление Правительства РФ от 22 февраля 2012 г. № 159 «Об утверждении правил проведения общественного обсуждения проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 10. Ст. 1247.
42. Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 10. Ст. 1084.
43. Постановление Правительства РФ от 8 сентября 2010 г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 38. Ст. 4823.
44. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 92 «Об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2009. № 17.
45. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов» // Законность. 2010. № 4.
46. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 7 февраля 2008 г. № Пр-212) // Российская газета. 2008. 16 февр.
47. Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011 – 2020 годы)» (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р, в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2011 г. № 2161-р) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 46. Ст. 6026.
48. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 февраля
2000 г. № 6 «О судебной практике по делам о взяточничестве и коммерческом подкупе» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2000. № 4.

**Литература**

1. Гриб В.Г., Окс Л.Е. Противодействие коррупции: Учеб. пособие. М.: Московская финансово-промышленная академия, 2011.
2. Комментарий к Федеральному закону от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (постатейный) / И.С. Алихаджиева (и др.); под ред. С.Ю. Наумова, С.Е. Чаннова. М., 2009.
3. Овчинский В.С. Международно-правовые основы борьбы с коррупцией и отмыванием преступных доходов: сборник документов. М.: Инфра-М, 2010.
4. Чашин А.Н. Коррупция в России: стратегия, тактика и методы борьбы. М.: Дело и Сервис, 2009.
5. Абашидзе А.Х. Национальные и международные меры в борьбе против коррупции // Юрист-международник. 2007. № 2.
6. Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов / М.С. Азаров, В.В. Астанин, И.С. Барзилова и др.; сост. Е.Р. Россинская. М.: Проспект, 2010.
7. Астанин В.В. Антикоррупционная политика России: криминологические аспекты. Автореф. дис. … д-ра юрид.наук. М., 2009.
8. Бастрыкин А.И. Коррупция как один из факторов угрозы национальной безопасности Российской Федерации // Право и безопасность. 2001. № 3-4. С. 5-8.
9. Богданов И.Я. Коррупция в России: Социально.-экономические и правовые аспекты / И.Я. Богданов, А.П. Калинин; Рос. акад. наук. Ин-т соц.-полит. исслед. М., 2001.
10. Гаухман Л.Д. Законодательное обеспечение борьбы с коррупцией // Журнал российского права. 2000. № 12.
11. Гладких В.И. Коррупция в России: генезис, детерминанты и пути преодоления // Российский следователь. 2001. № 3.
12. Добреньков В.И. Коррупция. Современные подходы к исследованию. М.: Академические проект, 2009.
13. Егорова Н. О взяточничестве и коммерческом подкупе // Российская юстиция. 2001. № 10.
14. Здравомыслов Б.В. Квалификация взяточничества. М., 1999.
15. Карабанов А.Л. Современные проблемы противодействия коррупции: уголовно-правовой и криминологический аспекты / А.Л. Карабанов, С.К. Мелькин. М.: Волтерс Клувер, 2010.
16. Королева М.В. Роль коррупции в криминализации правоохранительной деятельности // Уголовное право. 2007. № 1.
17. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы / под ред. В.В. Лунева. М.: Юрист, 2001.
18. Кузьмин Н.А. К вопросу о понятии и природе коррупции // Российский следователь. 2009. № 24.
19. Куракин А.В. Административно-правовые средства предупреждения и пречесения коррупции в системе государственной службы Российской Федерации. Автореф. дис. … д-ра юрид.наук. Люберцы, 2008.
20. Летуновский В.В., Агеев А.А. О противодействии коррупции // Российская юстиция. 2010. № 1.
21. Лопашенко Н.А. Уголовная политика. М.: Волтерс Клувер, 2009.
22. Максимов С.В. Коррупция. Закон. Ответственность. М., 2000.
23. Мирошниченко Д.В. Уголовно-правовое воздействие на коррупцию. М.: Юрлитинформ, 2010.
24. Мусаелян М.Ф., Хатаева М.А. правовые проблемы противодействия коррупции // Журнал российского права. 2012. № 1.
25. Пименов Н.А. Проблемы коррупции в России // Российская юстиция. 2011. № 5.
26. Правовые акты: антикоррупционный анализ: научно-практическое пособие / И.С. Власов, А.А. Колесник, Т.О. Кошаева и др.; отв. ред. В.Н. Найденко, Ю.А. Тихомиров, Т.Я. Хабриева. М.: КОНТРАКТ, Волтерс Клувер, 2010.
27. Роуз-Аккерман С. Коррупция и государство. Причины, следствия, реформы. М., 2003.
28. Скобликов П.А. Актуальные проблемы борьбы с коррупцией и организованной преступностью в современной России. М.: Норма, 2007.
29. Сторчилова Н.В. Современное российское законодательство в сфере борьбы с коррупцией // Российский следователь. 2009. № 8
30. Тимофеев Л.Н. Институциональная коррупция: очерки теории. М., 2000.
31. Третьяков В.И. Организованная преступность и легализация криминальных доходов. Автореф. дис. … д-ра юрид.наук. Ростов-на-Дону, 2009.
32. Уланов В.В. К вопросу о мерах борьбы с коррупцией в регионах России // Российский следователь. 2009. № 12.
33. Хромова Е.И. Коррупция как социально-правовой феномен // Вопросы экономики и права. 2011. № 5.
34. Цирин А.М. Формирование институциональной основы противодействия коррупции в федеральных органах исполнительной власти // Журнал российского права. 2009. № 3.