**Аннотация**

**межфакультетского курса «Бюджетная система Российской Федерации и бюджетное право»**

**Целью** межфакультетского курса «Бюджетная система Российской Федерации и бюджетное право» является формирование у студентов целостного понимания задач, принципов и механизма правового регулирования отношений, возникающих между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулирования государственного и муниципального долга; а также отношений, возникающих между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, контроля за их исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

**Задачи** курса:

обеспечение усвоения студентами понятий бюджетного права и процесса;

изучение студентами основ бюджетной деятельности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления в области бюджетных правоотношений; основ бюджетного устройства РФ; предмета, методов, источников бюджетного права; правового регулирования бюджетных доходов и расходов; основ государственных и муниципальных заимствований; основ государственного и муниципального долга; государственных внебюджетных фондов; правовых основ бюджетного процесса; финансового контроля; ответственности за нарушение бюджетного законодательства;

изучение студентами учебной и специальной литературы по теме курса, нормативно-правовых актов в сфере финансовой деятельности государства и муниципальных образований, правовых позиций высших судебных инстанций по вопросам правового регулирования финансовой деятельности России;

приобретение высокого уровня правосознания в сфере бюджетного законодательства и практики его применения;

овладение навыками самостоятельного формулирования своей правовой позиции, используя знания в области бюджетного права, обоснования и умения защитить ее;

овладение комплексом понятий и категорий, необходимым для последующей профессиональной деятельности.

**Содержание межфакультетского курса**

**Тема 1. Понятие и общая характеристика бюджета. Бюджетное устройство Российской Федерации и бюджетная система**

Понятие бюджета. Бюджет как экономическая категория. Бюджет как материальная категория. Бюджет как правовая категория. Правовая форма бюджета. Понятие и правовое значение консолидированного бюджета.

Понятие бюджетного устройства Российской Федерации и бюджетной системы. Структура бюджетной системы Российской Федерации.

Принципы бюджетной системы Российской Федерации.

**Тема 2. Бюджетное право России**

Бюджетное право России: понятие и предмет. Императивный и условно диспозитивный методы правового регулирования. Методы правового регулирования и методы бюджетной деятельности.

Принципы бюджетного права: понятие и классификация по источнику нормативного закрепления.

Нормы бюджетного права: особенности, виды.

Бюджетные правоотношения: понятие, особенности и состав. Виды бюджетных правоотношений.

Источники бюджетного права. Конституция Российской Федерации. Федеральные законы: органические и текущие, в том числе кодифицированные. Структура бюджетного законодательства Российской Федерации. Подзаконные нормативные правовые акты. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения. Действие бюджетного законодательства во времени.

Закон (решение) о бюджете: понятие и особенности.

**Тема 3. Субъекты бюджетного права**

Понятие субъектов бюджетного права. Право- и дееспособность субъектов бюджетного права. Понятие субъектов бюджетных правоотношений. Соотношение субъектов бюджетного права и субъектов бюджетного правоотношения. Классификация субъектов бюджетного права.

Публично-правовые образования как субъекты бюджетных правоотношений. Участники бюджетного процесса. Президент Российской Федерации. Законодательные (представительные) органы власти. Исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований). Банк России. Кредитные организации. Органы государственного и муниципального финансового контроля. Главные распорядители (распорядители) бюджетных средств. Главные администраторы (администраторы) доходов бюджета. Главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета. Получатели бюджетных средств. Казенные учреждения.

Участники бюджетного процесса на федеральном уровне. Министерство финансов Российской Федерации. Федеральное казначейство. Счетная палата Российской Федерации.

**Тема 4. Бюджетная классификация Российской Федерации**

Понятие и состав бюджетной классификации. Единство бюджетной классификации.

Классификация доходов бюджетов. Налоговые и неналоговые доходы. Безвозмездные перечисления.

Функциональная классификация расходов бюджетов. Уровни функциональной классификации расходов.

Ведомственная классификация расходов бюджетов.

Классификация источников внутреннего и внешнего финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Классификация операций сектора государственного управления.

Права государственных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления в области детализации бюджетной классификации.

**Тема 5. Доходы бюджетов в Российской Федерации**

Понятие доходов бюджетов. Порядок зачисления доходов в бюджет.

Виды доходов бюджетов. Налоговые доходы. Неналоговые доходы. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности. Штрафы и иные суммы принудительного изъятия. Собственные доходы бюджетов.

Доходы федерального бюджета. Нефтегазовые доходы федерального бюджета.

Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации. Доходы местных бюджетов.

Полномочия федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления по формированию доходов бюджетов.

**Тема 6. Расходы бюджетов в Российской Федерации**

Понятие расходов бюджетов. Понятие расходного обязательства, бюджетного обязательства и денежного обязательства.

Юридические признаки расходов бюджетов. Принципы осуществления расходов бюджетов. Основы разграничения расходов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетное финансирование. Бюджетные обязательства. Государственное (муниципальное) задание. Бюджетные ассигнования: понятие и направления осуществления. Обеспечение выполнения функций казенных учреждений.

Резервные фонды исполнительных органов государственной власти (местных администраций). Резервный фонд Президента Российской Федерации. Осуществление расходов, не предусмотренных бюджетом.

Расходные обязательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Разграничение расходных обязательств публично-правовых образований. Реестры расходных обязательств.

Использование нефтегазовых доходов федерального бюджета.

**Тема 7. Соотношение доходов и расходов бюджетов в Российской** Федерации

Сбалансированность бюджета. Плановая, оперативная и фактическая сбалансированность бюджета.

Дефицит бюджета. Классификация дефицита бюджета. Дефицит федерального бюджета. Дефицит бюджета субъекта Российской Федерации, дефицит местного бюджета. Секвестр расходов.

Источники финансирования дефицита бюджета. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Бюджетный кредит. Источники внешнего финансирования дефицита бюджета.

Профицит бюджета.

**Тема 8. Межбюджетные отношения в Российской Федерации**

Понятие межбюджетных отношений, их содержание.

Принципы бюджетного федерализма как основа межбюджетных отношений.

Формы межбюджетных отношений. Межбюджетные трансферты. Дотации. Субвенции. Субсидии.

Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, и условия их предоставления. Ограничения для субъектов Российской Федерации при получении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, и основные условия их предоставления.

Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов. «Отрицательный трансферт».

**Тема 9. Правовые основы государственного и муниципального кредита**

Государственный (муниципальный) кредит как межкомплексный правовой институт. Государственный (муниципальный) кредит в экономическом аспекте. Государственный (муниципальный) кредит в правовом аспекте. Правоотношения в сфере государственного (муниципального) кредита: понятие, состав, особенности.

Государственные (муниципальные) заимствования: понятие и виды.

Государственные заимствования Российской Федерации. Государственные внутренние заимствования Российской Федерации. Государственные внешние заимствования Российской Федерации.

Государственные заимствования субъектов Российской Федерации. Государственные внутренние заимствования субъектов Российской Федерации. Государственные внешние заимствования субъектов Российской Федерации.

Муниципальные заимствования.

Понятие государственного (муниципального) долга.

Виды долговых обязательств Российской Федерации.

Виды долговых обязательств субъектов Российской Федерации.

Виды долговых обязательств муниципальных образований.

Состав объема долговых обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Учет средств, поступающих в виде долговых обязательств.

Характеристика отдельных видов долговых обязательств. Кредиты. Государственные (муниципальные) займы.

Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации. Программа государственных внешних заимствований Российской Федерации. Несвязанные (финансовые) и целевые (нефинансовые) заимствования. Целевой иностранный кредит.

**Тема 10. Бюджеты государственных внебюджетных фондов**

Понятие государственных внебюджетных фондов.

Состав бюджетов государственных внебюджетных фондов. Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации. Бюджет Фонд социального страхования Российской Федерации. Бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов.

Доходы и расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Порядок составления, представления и утверждения бюджетов государственных внебюджетных фондов. Отчеты об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов.

**Тема 11. Бюджетный процесс в Российской Федерации**

Понятие бюджетного процесса. Понятие «бюджетного цикла». Принципы и стадии бюджетного процесса.

Бюджетные полномочия участников бюджетного процесса.

Составление проекта бюджета. Значение Бюджетного послания Президента России. Особенности составления проекта федерального бюджета.

Рассмотрение и утверждение бюджетов. Особенности рассмотрения и утверждения федерального бюджета.

Исполнение бюджета. Кассовое исполнение бюджета. Исполнение бюджета по доходам. Исполнение бюджета по расходам. Исполнение бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета. Завершение текущего финансового года.

Составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности.

**Тема 12. Государственный и муниципальный финансовый контроль в бюджетном процессе**

Понятие государственного (муниципального) финансового контроля. Понятие бюджетного контроля как вида финансового контроля. Объект, предмет, цели и задачи бюджетного контроля. Субъекты бюджетного контроля. Содержание бюджетного контроля.

Формы и методы бюджетного контроля. Ревизия и проверка. Обследование. Анализ.

Государственный (муниципальный) аудит. Аудит эффективности использования государственных средств. Стратегический аудит.

Органы финансового контроля, их компетенция. Контрольные полномочия Федерального казначейства. Контрольные полномочия главных администраторов бюджетных средств. Взаимодействие с другими контролирующими и правоохранительными органами.

Государственный (муниципальный) финансовый контроль в бюджетном процессе субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Оформление результатов финансового контроля.

**Тема 13. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации**

Понятие ответственности за бюджетные правонарушения. Меры, применяемые к нарушителям бюджетного законодательства. Основания применения мер принуждения.

Понятие и составы нарушений бюджетного законодательства. Объект и объективная сторона, субъект и субъективная сторона нарушений бюджетного законодательства.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов, исполняющих бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, в области применения мер принуждения за нарушения бюджетного законодательства.